

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

КОМИТЕТ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

**Республиканский учебно-методический центр
гражданской защиты**

ПРИЛОЖЕНИЕ
к «Учебному пособию по гражданской защите»
для руководителей и специалистов опасных
производственных объектов
(Выпуск -7)

Алматы - 2019г.

Данное приложение к «Учебному пособию по гражданской защите для опасных производственных объектов» разработано и составлено авторским коллективом Республиканского учебно-методического центра гражданской защиты КЧС МВД РК.

Сборник материалов предназначен для методического обеспечения учебного процесса и подготовки слушателей Центра по категории «Руководителей и специалистов опасных производственных объектов», а также рекомендовано для использования указанным категориям в ходе обеспечения промышленной безопасности.

Все материалы, включенные в учебное пособие, соответствуют требованиям нормативных правовых актов РК в области промышленной безопасности, учтены все последние изменения и дополнения, внесенные в законодательства РК в данной области.

Основные нормативные правовые акты РК в области промышленной безопасности представлены в качестве приложения на электронном носителе (DVD диске).

На данное учебное пособие Министерством юстиции РК выдано свидетельство об авторском праве.

СОДЕРЖАНИЕ

Тема №123: «Основные нормативно-правовые акты РК в области промышленной безопасности»	3
Тема №124: «Обеспечение промышленной безопасности»	11
Тема №125: «Организация защиты населения при авариях на опасных производственных объектах»	15
Тема №126: «Национальный план обеспечения готовности и действий к ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан»	18
Тема №127: «Определение общего уровня опасности опасного производственного объекта»	26
Тема №128: «Правила обслуживания организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями»	30
Тема №129: «Обеспечение промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтяной и газовой отраслей промышленности»	34
Тема №130: «Общий порядок осуществления государственного контроля и надзора в сфере гражданской защиты»	38
Тема № 131: «Порядок проведения расследования и учета инцидентов и аварий на ОПО»	45
Тема № 132: «Закон РК «О безопасности машин и оборудования»	49
Перечень основных нормативно-правовых актов в области промышленной безопасности, включенных в DVD диски, в качестве приложений к данному учебно-методическому материалу	53

Тема №123: «ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ РК В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

Закон РК «О гражданской защите»

Ранее основным регулирующим документом в области промышленной безопасности был Закон РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» №314-ІІ от 3 апреля 2002 г. – долгое время вызывал немало споров, поскольку содержал противоречия некоторых статей друг другу и допускал вольность трактовок ряда понятий, поэтому 11 апреля 2014 г. на смену ему был принят Закон РК «О гражданской защите», утверждённый за №188-V.

Объединение аспектов безопасности в чрезвычайных ситуациях, пожарной и промышленной безопасности в единый Закон «О гражданской защите» объясняется не только политическим стремлением к приведению казахстанского законодательства к соответствию стандартам Евразийского экономического союза и международного права, но и целесообразностью применения системного подхода к обеспечению и контролю безопасности человека и окружающей среды, основная цель которых заключается в повышении эффективности прогноза, профилактики и ликвидации последствий возможных производственных аварий, стихийных бедствий, техногенных катастроф, нарушений экологического равновесия.

В Законе РК «О гражданской защите» устранены все противоречия, встречавшиеся в Законе «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» в определениях «промышленная безопасность» и «опасный производственный объект»; однозначно установлено, какие именно предприятия подпадают под действие Закона, и насколько широким должен быть профиль квалификации эксперта и государственного инспектора по промышленной безопасности; структура взаимоотношений бесчисленного количества опасных производственных объектов с уполномоченным органом в области промышленной безопасности.

Данный Закон направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Закон "О Гражданской защите" (далее - Закон) дает основные понятия:

-промышленная безопасность - состояние защищенности физиче-

ских и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов;

-авария - разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

-инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также отклонение от режима технологического процесса на опасном производственном объекте.

Закон определяет органы исполнительной власти в области промышленной безопасности и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности.

Юрисдикция Закона «О гражданской защите», распространяющаяся практически на все отрасли экономики и промышленности и устанавливающая над ними тотальный производственный контроль, стала обоснованной благодаря соответствующим техническим регламентам, требованиям, методическим указаниям и рекомендациям.

Особое внимание в Законе РК «О гражданской защите» уделено аттестации юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности и выдаче разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, опасных технических устройств, взрывчатых веществ и изделий на их основе, производство взрывных работ, постановке на учёт и снятию с учёта опасных технических устройств, а также согласованию проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, модернизацию, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов. Перечисленные государственные услуги, включая регистрацию деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, оказывает уполномоченный орган на основании стандартов, утверждённых постановлением Правительства РК №586 от 30 мая 2014 г.

Другие основные нормативно правовые акты РК в области промышленной безопасности

Кроме этого, специалисты опасных производственных объектов обязаны руководствоваться другим действующим перечнем нормативно-правовых документов:

1. Приказ Министра национальной экономики Республики Казах-

Перечень основных нормативно-правовых актов в области промышленной безопасности, включенных в DVD диски, в качестве приложений к данному учебно-методическому материалу

1. Выписка из Закона РК «О гражданской защите»;
2. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 343 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов»;
3. Совместный приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 15 мая 2018 года № 182, Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 мая 2018 года № 376 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 мая 2018 года № 374 «Об утверждении Национального плана обеспечения готовности и действий к ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан»;
4. Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 300 «Об утверждении Правил определения общего уровня опасности опасного производственного объекта»;
5. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 355 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтяной и газовой отраслей промышленности»;
6. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 353 «Об утверждении Правил идентификации опасных производственных объектов»;
7. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 28 апреля 2018 года № 157 «Об утверждении Правил определения оптимальных методов ликвидации аварийных разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан»;
8. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 341 «Об утверждении Правил, определяющих критерии отнесения опасных производственных объектов к декларируемым, и Правил разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта»;
9. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 345 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов химической отрасли промышленности».

После проведения монтажа или ремонта машины или оборудования оператором (персоналом) должна быть проведена оценка риска машин и оборудования, если это предусмотрено технической документацией на соответствующие виды работ.

Отремонтированные машины и оборудование, не соответствующие технической документации, могут быть использованы в случае, если они соответствуют техническим регламентам.

Контрольные вопросы:

1. Что относится к опасным машинам и оборудованию?
2. Как обеспечивается безопасность машин и оборудования?
3. Каковы обязанности субъектов, ответственные за безопасность машин и оборудования?
4. Какие имеют права субъекты, ответственные за безопасность машин и оборудования?
5. Допускается ли снижение требований по безопасности при внесении в конструкцию машин?

стан от 1 апреля 2015 года № 299 «Правила проведения комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации, предназначенных для строительства новых, а также изменения (реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации и капитального ремонта) существующих зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования»;

2. Приказ МИИР РК от 28 апреля 2015 года № 511 «Стандарт государственной услуги Аттестация юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности»;

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2014 года № 864 «Об утверждении критериев отнесения опасных производственных объектов к декларируемым»;

4. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 341 «Об утверждении Правил, определяющих критерии отнесения опасных производственных объектов к декларируемым, и Правил разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта»;

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2003 года N 113 «Об утверждении Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

6. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 305 «О безопасности машин и оборудования»;

7. Совместный приказ МИИР РК от 15 декабря 2015 года № 1206 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 814 «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов в области промышленной безопасности»;

8. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 343 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов»;

9. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 342 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов в нефтехимической, нефтеперерабатывающей отраслях, нефтебаз и автозаправочных станций»;

10. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 355 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтяной и газовой отраслей промышленности»;

11. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 357 «Об утвержде-

дении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов по подготовке и переработке газов»;

12. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 346 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов по производству расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов»;

13. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 344 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов по хранению и переработке растительного сырья»;

14. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 351 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов угольных шахт»;

15. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 345 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов химической отрасли промышленности»;

16. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 352 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов, ведущих горные и геологоразведочные работы»;

17. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 348 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов, ведущих работы по переработке твердых полезных ископаемых»;

18. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 356 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов, осуществляющих проведение нефтяных операций на море»;

19. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 349 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для хвостовых и шламовых хозяйств опасных производственных объектов»;

20. Приказ и.о. МИИР РК от 26 декабря 2014 года № 297 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при геологоразведке, добыче и переработке урана»;

21. Приказ и.о. МИИР РК от 26 декабря 2014 года № 301 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при обращении с источниками ионизирующего излучения»;

22. Приказ и.о. МИИР РК от 26 декабря 2014 года № 302 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при производстве бериллия, его соединений и изделий из них»;

23. Приказ и.о. МИИР РК от 26 декабря 2014 года № 298 «Об

Общие требования по обеспечению безопасности машин и оборудования.

Машины и оборудование, на которые распространяются действие настоящего Закона, должны соответствовать требованиям, обеспечивающим безопасность жизни, здоровья человека и охрану окружающей среды, установленным настоящим Законом и техническими регламентами.

В случаях, когда машины и оборудование подпадают под действие нескольких технических регламентов, для таких машин и оборудования необходимо выполнение требований всех технических регламентов, под действие которых они подпадают.

Безопасность машин и оборудования обеспечивается посредством:

1) соблюдения требований законодательства Республики Казахстан в области безопасности машин и оборудования;

2) подтверждения соответствия машин и оборудования требованиям законодательства Республики Казахстан в области безопасности машин и оборудования;

3) применения мер государственного регулирования в области безопасности машин и оборудования.

На всех стадиях жизненного цикла машин и оборудования должна быть обеспечена возможность контроля выполнения всех требований безопасности, установленных настоящим Законом и техническими регламентами.

Если для обеспечения безопасности на каждой стадии жизненного цикла машин и оборудования требуется проведение комплекса испытаний, то они должны быть проведены в полном объеме с выполнением всех требований проектной документации.

Требования, обеспечивающие безопасность при монтаже, эксплуатации и ремонте машин и оборудования

При осуществлении монтажа, эксплуатации, ремонта машин и оборудования должно быть обеспечено выполнение требований технических регламентов, проектной документации на систему и инструкции по эксплуатации на машины и оборудование.

При внесении в конструкцию машин и оборудования изменений снижение требований по безопасности, установленных в их технической документации, не допускается.

Лицо, осуществляющее ремонт машины или оборудования, обязано выполнить определенный проектом весь комплекс мер, обеспечивающий безопасность машин и оборудования, установленный производителем в технической документации.

Права и обязанности субъектов, ответственных за безопасность машин и оборудования

Субъекты, ответственные за безопасность машин и оборудования, имеют право:

- своевременно получать достоверную информацию о соответствии машин и оборудования требованиям безопасности, установленным настоящим Законом и техническими регламентами;
- обращаться в уполномоченные органы с заявлением о несоответствии машин и оборудования требованиям безопасности, установленным настоящим Законом и техническими регламентами.

Субъекты, ответственные за безопасность машин и оборудования, обязаны:

- соблюдать требования законодательства Республики Казахстан в области безопасности машин и оборудования;
- сотрудничать с уполномоченными органами по вопросам предотвращения или уменьшения рисков, связанных с машинами и оборудованием.
- представлять документы, удостоверяющие безопасность машин и оборудования пользователям, а также в уполномоченные органы, обеспечивающие безопасность машин и оборудования, по их требованию;
- обеспечить машины и оборудование инструкцией по эксплуатации и другой информацией на государственном и русском языках, которая необходима для оценки пользователем возможных рисков и принятия им соответствующих мер безопасности;
- обеспечивать контроль безопасности машин и оборудования в процессах проектирования, производства, хранения и транспортировки, а также в случаях ремонта, технического и сервисного обслуживания, модернизации и распространения, в которых он участвует;
- немедленно прекратить процессы производства машин и оборудования в случае, если допущено нарушение, приведшее к приобретению ими опасных свойств, обеспечить их отзыв от покупателей (пользователей) и проведение экспертизы, после чего принять меры по устранению нарушения или при необходимости организовать их утилизацию или уничтожение;
- обеспечить своевременное и эффективное предупреждение пользователя, а также принятие необходимых мероприятий вплоть до отзыва машин и оборудования в случае установления их несоответствия требованиям безопасности, установленным настоящим Законом и техническими регламентами.

утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при производстве фтористоводородной кислоты»;

24. Приказ МИИР РКот 30 декабря 2014 года № 359 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов»;

25. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 360 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации компрессорных станций»;

26. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 354 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации магистральных трубопроводов»;

27. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 358 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением»;

28. Приказ МИИР РК от 30 декабря 2014 года № 347 «Об утверждении Правил обслуживания организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями»;

29. Приказ и.о. МИИР РК от 26 декабря 2014 года № 300 «Об утверждении Правил определения общего уровня опасности опасного производственного объекта»;

30. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 22 января 2015 года № 33 «Об утверждении Правил эксплуатации магистральных газопроводов»;

31. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2008 года № 1265 «Об утверждении Технического регламента Требования к безопасности деревянных конструкций»;

32. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 декабря 2008 года № 1198 «Об утверждении Технического регламента Требования к безопасности железобетонных, бетонных конструкций»;

32. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2008 года № 1351 «Об утверждении Технического регламента Требования к безопасности конструкций из других материалов»;

33. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 ноября 2010 года № 1219 «Об утверждении технического регламента Требования к безопасности токсичных и высокотоксичных веществ»;

34. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 де-

кабря 2008 года № 1353 «Об утверждении Технического регламента Республики Казахстан Требования к безопасности металлических конструкций».

Технические регламенты и правила в области промышленной безопасности.

Среди других документов, не противоречащих законам и нормативно правовым актам Республики Казахстан, содержащих условия и требования по промышленной безопасности и гражданской защиты можно выделить:

- Положение о производственном контроле;
- Технические паспорта на оборудование;
- Руководства по эксплуатации оборудования;
- Технологические регламенты;
- Стандарты предприятия;
- Отраслевые нормы и правила.

Промышленная безопасность направлена на соблюдение требований промышленной безопасности, установленных в технических регламентах, правилах обеспечения промышленной безопасности, инструкциях и иных нормативных правовых актах Республики Казахстан.

Промышленная безопасность обеспечивается путем:

- установления и выполнения требований промышленной безопасности, являющихся обязательными, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Казахстан;
- допуска к применению на опасных производственных объектах технологий, технических устройств, материалов, соответствующих требованиям промышленной безопасности;
- допуска к применению на территории Республики Казахстан опасных технических устройств, соответствующих требованиям промышленной безопасности;
- декларирования промышленной безопасности опасного производственного объекта;
- государственного надзора, а также производственного контроля в области промышленной безопасности;
- экспертизы промышленной безопасности;
- аттестации юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности;
- мониторинга промышленной безопасности;

Тема № 132: «ЗАКОН РК «О БЕЗОПАСНОСТИ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ»

Общественные отношения по определению, установлению, применению и исполнению требований к машинам и оборудованию, процессам их жизненного цикла регламентирует Закон РК «О безопасности машин и оборудования» от 21 июля 2007 года N 305.

Основные понятия:

-оборудование - техническое устройство, устанавливаемое на машину и необходимое для выполнения основных и (или) дополнительных функций машин, а также для объединения их в единый комплекс;

-машина - техническое устройство или совокупность устройств, предназначенные для преобразования энергии, материалов и информации, состоящие из взаимосвязанных компонентов, хотя бы один из которых может двигаться;

-недопустимый риск - риск, превышающий уровень безопасности машин и оборудования для жизни и здоровья человека, окружающей среды, установленный законодательством Республики Казахстан;

-допустимый уровень риска - уровень безопасности машин и оборудования, установленный техническими регламентами и проектной документацией;

-опасные машины и оборудование - машины и оборудование, представляющие опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды и признанные не соответствующими требованиям безопасности, установленным настоящим Законом и техническими регламентами.

Государственная система органов, обеспечивающих безопасность машин и оборудования.

Единую государственную систему органов, обеспечивающих безопасность машин и оборудования, составляют:

- 1) Правительство Республики Казахстан;
- 2) уполномоченный орган в области индустрии и торговли;
- 3) уполномоченный орган в области промышленной безопасности;
- 4) уполномоченный орган в области сельского хозяйства;
- 5) уполномоченный орган в области энергетики и минеральных ресурсов;
- 6) уполномоченный орган в области транспорта и коммуникаций.

нических устройств, организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, направляет изготовителю рекламацию, а ее копию – в территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

Все расходы, связанные с расследованием аварии, несет организация, эксплуатирующая опасный производственный объект.

Контрольные вопросы:

1. Кого немедленно информирует ОПО о возникновении опасных производственных факторов и произошедшем инциденте?
2. Кто проводит расследование аварии на опасном производственном объекте с групповым несчастным случаем, при котором погибло более пяти человек?
3. Какие задачи комиссии по расследованию аварии?
4. На кого возлагается техническое содействие в оформлении материалов расследования аварии?
5. Кто несет все расходы, связанные с расследованием аварии?

- обслуживания опасных производственных объектов профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями.

Для количественного определения факторов, возникающих при авариях на опасных производственных объектах, в период с 2008 по 2014 гг. в Казахстане было разработано более 100 методических указаний и рекомендаций.

Поскольку промышленная безопасность подразумевает в первую очередь состояние защищенности от опасных производственных факторов при аварии, в Казахстане существуют методики по управлению рисками и расследованию аварий на опасных производственных объектах химической, нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности, нефтегазовой и горнометаллургической отраслей, энергомеханического хозяйства, объектах использования атомной энергии, на предприятиях хлебопродуктов, при несанкционированных взрывах.

Помимо ратификации ТР ТС, Правительство Казахстана утвердило 5 собственных регламентов в области безопасности:

- ТР «Требования к безопасности процессов металлургических производств» (постановление №41 от 23.01.2009 г.);
- ТР «Требования к безопасности процессов разработки рудных, нерудных и россыпных месторождений открытым способом» (постановление №1939 от 26.11.2009 г.);
- ТР «Требования к безопасности процессов разработки рудных, нерудных и россыпных месторождений подземным способом» (постановление №2207 от 25.12.2009 г.);
- ТР «Требования к безопасности нефтегазопромыслового, бурового, геологоразведочного и геофизического оборудования» (постановление №2231 от 29.12.2009 г.);
- Правила техники безопасности при эксплуатации тепломеханического оборудования электростанций и тепловых сетей (постановление №1356 от 24.10.2012 г.).

ВЫВОД. На сегодняшний день в Казахстане сформирована прочная нормативная правовая база, обеспечивающая безопасное функционирование опасных производственных объектов и эксплуатацию опасных технических устройств, подготовку и обучение специалистов в области промышленной безопасности, а также мониторинг и

контроль её состояния на предприятиях со стороны уполномоченного органа и аттестованных им юридических лиц. Системный подход к вопросам промышленной безопасности позволит проводить комплексные меры по повышению устойчивости динамично развивающегося индустриального сектора республики, необходимого для реализации Стратегии "Казахстан-2050" и укрепления позиций страны в пространстве Евразийского экономического союза.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Направлен ли Закон «О гражданской защите» на предупреждение аварий на ОПО?
2. Каким путем обеспечивается промышленная безопасность?
3. Что такое инцидент?
4. Какая основная цель промышленной безопасности?
5. Применяются ли требования промышленной безопасности на предприятиях хлебопродуктов?

- 1) правовой акт о назначении комиссии по расследованию аварии;
- 2) акт расследования аварии, к которому прилагаются:
 - протокол осмотра места аварии, планы, схемы, фотоснимки;
 - эскиз места аварии;
 - распоряжения председателя комиссии о назначении экспертиз и другие распоряжения, изданные комиссией по расследованию аварии;
 - заключение экспертной комиссии о причинах аварии, результаты лабораторных и других исследований, экспериментов, анализов;
- 3) докладные записки работников профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований, если они вызывались для ликвидации аварии;
- 4) протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности;
- 5) справки об обучении, по проверке знаний, о прохождении инструктажа по промышленной безопасности обслуживающего персонала;
- 6) другие материалы, характеризующие обстоятельства и причины аварии.

Техническое содействие в оформлении материалов расследования аварии возлагается на организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект. Материалы расследования аварии незамедлительно направляются в орган, назначивший комиссию по расследованию аварии.

Итоги расследования аварии

По результатам расследования аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, в течение десяти календарных дней издает приказ.

В приказе должны быть объявлены выводы комиссии об обстоятельствах и причинах аварии, намечены меры по ликвидации ее последствий, а также меры по предупреждению подобных аварий и привлечению работников к ответственности.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, предоставляет письменную информацию о сроках выполнения мероприятий, предложенных по результатам расследования аварий, в территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

Если авария произошла из-за конструктивных недостатков тех-

вследствие аварии на опасном производственном объекте, проводится комиссией под председательством представителя уполномоченного органа в области промышленной безопасности или его территориального подразделения.

Расследование аварии на опасном производственном объекте с групповым несчастным случаем, при котором погибло более пяти человек, проводится государственной комиссией, создаваемой Правительством Республики Казахстан.

Правительство Республики Казахстан вправе создавать государственную комиссию по расследованию аварии на опасном производственном объекте и по иным основаниям.

В состав комиссии по расследованию аварии и несчастного случая, произошедшего вследствие аварии на опасном производственном объекте, включаются руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, представитель местного исполнительного органа и представитель профессиональной аварийно-спасательной службы или формирования.

Права комиссии по расследованию аварии.

Председатель комиссии по расследованию аварии имеет право назначать экспертизу по вопросам, касающимся расследования аварии.

Экспертная комиссия назначается распоряжением председателя комиссии по расследованию аварии. Вопросы, требующие экспертного заключения, ставятся в письменной форме. Материалы экспертной комиссии, подписанные всеми членами, представляются комиссии по расследованию аварии в установленные председателем комиссии сроки.

Комиссия по расследованию аварии имеет право получать в ходе расследования письменные и устные объяснения от очевидцев происшедшего, должностных и других лиц.

Задачи расследования аварии

Комиссия по расследованию аварии в ходе расследования выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, устанавливает ее причины, характер нарушений условий эксплуатации технических устройств, технологических процессов, нарушений требований промышленной безопасности, определяет мероприятия по ликвидации последствий и предотвращению подобных аварий, материальный ущерб, причиненный аварией.

Материалы расследования аварии.

Материалы расследования аварии включают:

Тема №124: «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

В соответствии с Законом РК «О гражданской защите» (ст.69) промышленная безопасность направлена на соблюдение требований промышленной безопасности, установленных в технических регламентах, правилах обеспечения промышленной безопасности, инструкциях и иных нормативных правовых актах Республики Казахстан.

Правила обеспечения промышленной безопасности утверждены приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 343.

Промышленная безопасность обеспечивается путем:

- 1) установления и выполнения требований промышленной безопасности, являющихся обязательными, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Казахстан;
- 2) допуска к применению на опасных производственных объектах технологий, технических устройств, материалов, соответствующих требованиям промышленной безопасности;
- 3) допуска к применению на территории Республики Казахстан опасных технических устройств, соответствующих требованиям промышленной безопасности;
- 4) декларирования промышленной безопасности опасного производственного объекта;
- 5) государственного надзора, а также производственного контроля в области промышленной безопасности;
- 6) экспертизы промышленной безопасности;
- 7) аттестации юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности;
- 8) мониторинга промышленной безопасности;
- 9) обслуживания опасных производственных объектов профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями.

Признаками опасных производственных объектов являются:

1. Производство, использование, переработка, образование, хранение, транспортировка, уничтожение опасных веществ (взрывчатые, окисляющие, горючие, воспламеняющиеся, высокотоксичные, токсичные, радиоактивные);
2. Производство расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов;

3. Ведение горных, геологоразведочных, буровых, взрывных работ, работ по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, работ в подземных условиях;

4. Опасные технические устройства: технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, за исключением тепловых сетей, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты.

Декларирование промышленной безопасности опасного производственного объекта

Обязательному декларированию промышленной безопасности подлежат опасные производственные объекты, соответствующие критериям отнесения опасных производственных объектов к декларируемым, утвержденным Правительством Республики Казахстан.

Декларация утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Эксплуатация опасного производственного объекта без декларации, зарегистрированной уполномоченным органом в области промышленной безопасности запрещается.

Подготовка, переподготовка специалистов, работников опасных производственных объектов и иных организаций по вопросам промышленной безопасности.

Обеспечение подготовки, переподготовки специалистов, работников опасных производственных объектов по вопросам промышленной безопасности возлагается на руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Обеспечение подготовки, переподготовки специалистов, работников аттестованных, проектных организаций и иных организаций, привлекаемых для работы на опасных производственных объектах, по вопросам промышленной безопасности возлагается на руководителей этих организаций.

Подготовка, переподготовка осуществляются путем проведения обучения и последующей проверки знаний (экзаменов).

Обучение и проверка знаний (экзамены) специалистов, работников опасных производственных объектов, а также аттестованных, проектных организаций и иных организаций, привлекаемых для работы на опасных производственных объектах, производятся в учебном центре опасного производственного объекта или учебной организации при наличии у них аттестата, предоставляющего право на подготовку,

Тема № 131: «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА ИНЦИДЕНТОВ И АВАРИЙ НА ОПО»

Порядок проведения расследования и учета инцидентов и аварий на опасных производственных объектах определен Законом РК «О гражданской защите», глава 15.

Действия организации, осуществляющей эксплуатацию опасного производственного объекта, при инциденте, аварии.

1. Организация, осуществляющая эксплуатацию опасного производственного объекта, при инциденте:

1) немедленно информирует о возникновении опасных производственных факторов и произошедшем инциденте работников, население, попадающее в расчетную зону чрезвычайной ситуации, территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности, местные исполнительные органы;

2) информирует в течение суток территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности;

3) проводит расследование инцидента;

4) разрабатывает и осуществляет мероприятия по предотвращению инцидентов;

5) ведет учет произошедших инцидентов.

2. Организация, осуществляющая эксплуатацию опасного производственного объекта, при аварии:

1) немедленно информирует о произошедшей аварии профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования, обслуживающие объект, территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности, местные исполнительные органы, а при возникновении опасных производственных факторов – население, попадающее в расчетную зону чрезвычайной ситуации, и работников;

2) предоставляет комиссии по расследованию аварии всю информацию, необходимую для осуществления своих полномочий;

3) осуществляет мероприятия, обеспечивающие безопасность работы комиссии.

Комиссии по расследованию аварий

Расследование аварии, несчастного случая, произошедшего

ний по итогам профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, признанных недействительными, не могут являться доказательством нарушения субъектами контроля и надзора требований, установленных в соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса.

Признание проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора недействительными является основанием для отмены вышестоящим государственным органом или судом акта данной проверки и предписания об устранении выявленных нарушений по результатам профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Рассмотрение вышестоящим государственным органом заявления субъекта контроля и надзора об отмене акта в связи с недействительностью проверки и отмене предписания об устранении выявленных нарушений в связи с недействительностью профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления.

Нарушение установленного срока рассмотрения такого заявления решается в пользу субъекта контроля и надзора.

Контрольные вопросы:

1. Когда применяется особый порядок проведения проверок ?
2. Какие органы осуществляют государственный контроль и надзор?
3. В каких случаях профилактический надзор признается недействительными?
4. Какие существуют права субъектов контроля и надзора?
5. Кто несет ответственность за необоснованное принятие решения о проведении контроля и надзора?

переподготовку специалистов, работников в области промышленной безопасности.

Подготовке подлежат технические руководители, специалисты и работники, участвующие в технологическом процессе опасного производственного объекта, эксплуатирующие, выполняющие техническое обслуживание, техническое освидетельствование, монтаж и ремонт опасных производственных объектов, поступающее на работу на опасные производственные объекты, а также аттестованных, проектных организаций и иных организаций, привлекаемых для работы на опасных производственных объектах:

1) должностные лица, ответственные за безопасное производство работ на опасных производственных объектах, а также работники, выполняющие работы на них, – ежегодно с предварительным обучением по десятичасовой программе;

2) технические руководители, специалисты и инженерно-технические работники – один раз в три года с предварительным обучением по сорокачасовой программе.

Организация и проведение проверок знаний (экзаменов) у специалистов, работников опасных производственных объектов, а также аттестованных, проектных организаций и иных организаций, привлекаемых для работы на опасных производственных объектах, обеспечиваются их руководителями в соответствии с утвержденными графиками. Лица, подлежащие проверке знаний, должны быть ознакомлены с графиком.

План ликвидации аварий

На опасном производственном объекте разрабатывается план ликвидации аварий. В плане ликвидации аварий предусматриваются мероприятия по спасению людей, действия руководителей и работников, аварийных спасательных служб и формирований.

План ликвидации аварий содержит:

- 1) оперативную часть;
- 2) распределение обязанностей между работниками, участвующими в ликвидации аварий, последовательность действий;
- 3) список должностных лиц и учреждений, оповещаемых в случае аварии и участвующих в ее ликвидации.

4. План ликвидации аварий утверждается руководителем организации и согласовывается с профессиональными аварийно-спасательными службами и (или) формированиями.

Учебные тревоги и противоаварийные тренировки

На опасном производственном объекте проводятся учебные трево-

ги и противоаварийные тренировки по плану, утвержденному руководителем организации.

О проведении учебных тревог и противоаварийных тренировках организация письменно информирует территориальное подразделение уполномоченного органа.

Учебная тревога и противоаварийная тренировка проводятся руководителем организации совместно с представителями территориального подразделения уполномоченного органа и профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований.

Итоги учебной тревоги, противоаварийной тренировки оформляются актом. Контроль за исполнением изложенных в акте предложений возлагается на руководителя организации.

Контрольные вопросы:

1. Что является основной целью промышленной безопасности?
2. Каким путем обеспечивается промышленная безопасность?
3. Какие факторы являются признаками опасных производственных объектов?
4. Какие производственные объекты подлежат обязательному декларированию?
5. Какие учения и тренировки проводятся в области промышленной безопасности?

1) обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц органов контроля и надзора на территорию;

2) с соблюдением требований по охране коммерческой, налоговой либо иной охраняемой законом тайны представлять должностным лицам органов контроля и надзора документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах проверки и предписанию об устранении выявленных нарушений, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с задачами и предметом проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

3) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

4) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о результатах проведенной проверки и предписания об устранении выявленных нарушений в день окончания проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

5) не допускать внесения изменений и дополнений в проверяемые документы в период проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом либо иными законами Республики Казахстан;

6) обеспечить безопасность лиц, прибывших для проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора на объект, от вредных и опасных производственных факторов воздействия в соответствии с установленными для данного объекта нормативами;

7) в случае получения уведомления находиться на месте нахождения объекта контроля и надзора в назначенные сроки проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Проверка и профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора признаются недействительными, если они проведены органом контроля и надзора с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, установленных настоящим Кодексом.

Акт проверки и предписание об устранении выявленных наруше-

4) своевременно и в полной мере исполнять полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований;

5) не препятствовать субъекту контроля и надзора присутствовать при проведении проверки или

профилактического контроля и надзора, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять субъекту контроля и надзора необходимую информацию, относящуюся к предмету проверки и профилактического контроля и надзора;

7) вручить субъекту контроля и надзора акт о результатах проведенной проверки или предписание в день их окончания либо в порядке и сроки;

8) обеспечить сохранность документов и сведений, полученных в результате проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Определены следующие права субъектов контроля и надзора либо их уполномоченные представители при осуществлении контроля и надзора:

1) не допускать к проверке и профилактическому контролю и надзору на объект, в случаях:

1. несоблюдения периодичности проведения проверок;

2. превышения либо истечения указанных в акте о назначении проверки и профилактического контроля и надзора сроков;

3. назначения органом контроля и надзора проверки или профилактического контроля и надзора, в отношении которого ранее проводились проверка или профилактический контроль и надзор по одному и тому же вопросу за один и тот же период;

4. назначения внеплановой проверки, если предшествующей проверкой или профилактическим контролем и надзором с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора не были выявлены нарушения;

5. назначения проверки за период, выходящий за рамки промежутка времени, указанного в заявлении или сообщении о совершенных либо готовящихся уголовных правонарушениях, в иных обращениях о нарушениях прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

6. указания в одном акте о назначении проверки и профилактического контроля и надзора нескольких субъектов;

Субъекты контроля и надзора либо их уполномоченные представители при проведении органами контроля и надзора проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора обязаны:

Тема №125: «ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ АВАРИЯХ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ»

Согласно 70 статьи закона РК «О гражданской защите», если организация в своей деятельности занимается производством, использованием, перерабатыванием, хранением и транспортировкой, уничтожением опасных веществ, то такая организация будет отнесена к опасным производственным объектам. А к опасным веществам относятся:

- источники ионизирующего излучения;
- воспламеняющие, взрывчатые и горючие вещества;
- окисляющие и токсические вещества, а также все виды сильнодействующих ядовитых веществ (далее - СДЯВ).

Непредсказуемость и внезапность аварий на опасных производственных объектах (далее - ОПО), высокая скорость формирования и распространения облака загрязненного воздуха требуют принятия оперативных мер по защите. В связи с этим защита населения от СДЯВ организуется по возможности заблаговременно, а при возникновении аварий проводится в минимально короткие сроки.

В результате аварии на ОПО в основном возникают чрезвычайные ситуаций техногенного характера, вызванные вредным воздействием опасных производственных факторов, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях.

Основные меры защиты рабочих, служащих и населения при аварии на ХОО:

- оповещение о химически опасных авариях;
- временная эвакуация и укрытие людей;
- ограничение доступа и перемещения населения в зонах химического загрязнения;
- медицинская помощь пострадавшим при авариях;
- использование индивидуальных средств защиты;
- определение и соблюдение режимов химической защиты;
- санитарная обработка людей, дегазация территории, сооружений, транспорта, техники и имущества.

Организационные мероприятия по защите населения от СДЯВ

Планирование защиты персонала на ОПО и населения при авариях осуществляется в соответствии с общими положениями планирования применительно к данному виду ЧС.

Особое внимание при планировании обращается на следующие аспекты:

1. Укрытия населения в убежищах, ПРУ, эвакуации населения и обеспечение СИЗ.
2. Создание и поддержание в постоянной готовности сил и средств ликвидации аварии.
3. Оперативной локальной системы оповещения.
4. Подготовка населения к действиям в ЧС, связанных с химическим заражением.

Мероприятия, проводимые при возникновении и ликвидации аварий на ОПО

При авариях на ОПО существует определенная специфика мероприятий по защите персонала, проводимых непосредственно на ОПО, где осуществляется ликвидация аварии и в районах возможного заражения, где происходит ликвидация последствий данной ЧС. Мероприятия, проводимые руководством и органами ГЗ ОПО:

1. Проводит экспресс-оценку химической обстановки (характер аварии, количество ОВ, метеоданные на момент аварии, прогноз развития обстановки);
2. Оповещает руководство, персонал объекта, население по локальной системе оповещения;
3. Принимает экстренные меры по ликвидации аварии;
4. Информировывает об опасности территориальные органы управления ГЗ в районах возможного заражения.

Полная санитарная обработка населения включает в себя полную дегазацию одежды, обуви, средств защиты.

Аварийно-спасательные работы

1. Поиск пострадавших людей в зонах заражения СДЯВ;
2. Оказание помощи пораженным;
3. Обеспечение противогазами людей, укрывшихся в убежищах и помещениях;
4. Организация эвакуации населения из очага поражения.
5. Первая медицинская помощь оказывается непосредственно на месте поражения путем само и взаимопомощи и медицинскими службами ГЗ (санитарными дружинами, постами и пр.)
6. Санитарная обработка населения и специальная обработка техники.

К четвертой группе относятся субъекты (объекты) контроля и надзора, в отношении которых проводятся только профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора.

Отнесение сфер деятельности субъектов предпринимательства, в которых осуществляются государственный контроль и надзор по группам, а также распределение субъектов (объектов) контроля и надзора, отнесенных к высокой степени риска и не отнесенных к высокой степени риска, осуществляются регулируемыми государственными органами для каждой сферы контроля и надзора.

Определены следующие права должностных лиц государственных органов при проведении контроля и надзора:

- 1) беспрепятственного доступа на территорию и в помещения проверяемого объекта при предъявлении документов;
- 2) получать документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах проверки или предписанию об устранении выявленных нарушений, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с предметом проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;
- 2-1) осуществлять аудио-, фото- и видеосъемку;
- 3) привлекать специалистов, консультантов и экспертов государственных органов и подведомственных организаций.
2. Должностным лицам органов контроля и надзора, осуществляющим проверку или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, запрещается предъявлять требования и обращаться с просьбами, не относящимися к предмету проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Должностные лица органов контроля и надзора при проведении контроля и надзора обязаны:

- 1) соблюдать законодательство Республики Казахстан, права и законные интересы проверяемых субъектов;
- 2) проводить проверки или профилактический контроль и надзор на основании и в строгом соответствии законами Республики Казахстан;
- 3) не препятствовать установленному режиму работы субъектов (объектов) контроля и надзора в период проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

Основанием для назначения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора является полугодовой список проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, утвержденный первым руководителем регулирующего государственного органа или местного исполнительного органа.

Полугодовые списки проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора формируются в отношении субъектов контроля и надзора с обязательным указанием объектов, в отношении которых назначен профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Проведение профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) осуществляется только в случаях, когда для выявления причин возникновения фактов нарушения требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса, недостаточно проведения внеплановой проверки по конкретному факту в отношении конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора.

За необоснованное принятие решения о проведении профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) первый руководитель органа контроля и надзора несет ответственность.

Критерии оценки степени риска для отбора субъектов (объектов) контроля и надзора, проверочные листы разрабатываются на основании порядка формирования государственными органами системы оценки рисков, утвержденного уполномоченным органом по предпринимательству.

Формирование системы оценки рисков государственных органов с использованием информационных систем осуществляется в порядке, определенном правилами формирования государственными органами системы оценки рисков с учетом специфики и конфиденциальности критериев оценки степени риска.

К третьей группе относятся субъекты (объекты) контроля и надзора, в отношении которых проводятся внеплановые проверки по основаниям.

Для проведения внеплановых проверок, регулирующие государственные органы разрабатывают и совместно с уполномоченным органом по предпринимательству утверждают акты, касающиеся проверочных листов, которые размещаются на интернет-ресурсах регулирующих государственных органов.

Рекомендации населению, проживающего в расчетной зоне распространения аварии на ОПО

1. Ознакомиться со свойствами, отличительными признаками и потенциальной опасностью СДЯВ.
2. Запомнить характерные особенности сигнала оповещения населения об аварии «Внимание всем!» (вой сирен и прерывистые гудки предприятий);
3. Уточнить, где находится ОПО;
4. Уточнить порядок действий при его получении, правила герметизации помещения, защиты продовольствия и воды. Изготовить и хранить в доступном месте ватно-марлевые повязки для себя и членов семьи, а также памятку по действиям населения при аварии на химически опасном объекте.
5. Уметь пользоваться средствами индивидуальной защиты, защищающими от соответствующих типов СДЯВ.

Рекомендации населению при химической аварии

1. Услышав сигналы оповещения по радио (телевидению) надеть противогазы. При сигнале «Внимание всем!» включить радиоприемник и телевизор для получения достоверной информации об аварии и рекомендуемых действиях
2. Закрыть окна и форточки, отключить электронагревательные и другие бытовые приборы при помощи общего выключателя (газы и пары могут оказаться взрывоопасными), газ, погасить огонь в печах.
3. Надеть резиновые сапоги, плащ, одеть детей, взять документы, необходимые теплые вещи, трехсуточный запас непортящихся продуктов, оповестить соседей и быстро, но без паники выходить из зоны возможного заражения перпендикулярно направлению ветра, на расстояние не менее 1,5 км от предыдущего места пребывания, до получения дальнейших распоряжений.

Контрольные вопросы:

1. По каким признакам организации относятся к опасным производственным объектам?
2. Что относится к опасным веществам?
3. Каков порядок проведения аварийно-спасательных работ при авариях на ОПО?
4. Каким способом передается сигнал «Внимание всем!» ?
5. Как должно действовать население при возникновении аварии на ХОО?

Тема №126: «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ И ДЕЙСТВИЙ К ЛИКВИДАЦИИ РАЗЛИВОВ НЕФТИ НА МОРЕ, ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ И В ПРЕДОХРАНИТЕЛЬНОЙ ЗОНЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

Уровни Национального плана

Национальная система обеспечения готовности и действий по ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне – система взаимодействия центральных и местных государственных органов, аварийно-спасательных служб, собственников объектов, несущих риск разлива нефти, специализированных организаций по ликвидации разливов нефти и других заинтересованных сторон при ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне. Национальный план обеспечения готовности и действий к ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан утвержден совместными приказами Министра энергетики Республики Казахстан от 15 мая 2018 года № 182, Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 мая 2018 года № 376 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 мая 2018 года № 374.

Первый уровень – незначительные разливы нефти (не превышающие десяти тонн нефти), ликвидируемые ресурсами, имеющимися на объекте, несущем риски разлива нефти;

Второй уровень – умеренные (средние) разливы нефти (от десяти тонн до двухсот пятидесяти тонн нефти), для ликвидации которых дополнительно к ресурсам объекта, несущим риски разлива нефти привлекаются ресурсы с берега;

Третий уровень – крупные разливы нефти (от двухсот пятидесяти и более тонн нефти), для ликвидации которых дополнительно к ресурсам объекта, несущим риски разлива нефти, и ресурсам с берега привлекаются имеющиеся ресурсы в стране и международные ресурсы;

Цели и задачи Национального плана обеспечения готовности и действий к ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне РК.

Целью Национального плана является обеспечение оперативного, эффективного и квалифицированного реагирования на разливы нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан (далее – разлив нефти), вызывающие загрязнения экологического характера, и выполнения соответствующих операций по ликвидации их последствий.

ра, в отношении которых применяются особый порядок проведения проверок на основе оценки степени риска, внеплановые проверки, профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора.

Риском является вероятность причинения вреда в результате деятельности субъекта контроля и надзора жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий.

Системой оценки рисков является комплекс мероприятий, проводимых органом контроля и надзора с целью назначения проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Особый порядок проведения проверок применяется при осуществлении контроля и надзора в отношении субъектов, отнесенных к высокой степени риска, в следующих сферах государственного контроля и надзора:

- в области пожарной безопасности;
- в области промышленной безопасности.

Основанием для назначения особого порядка проведения проверок является полугодовой график, утвержденный регулирующим государственным органом или местным исполнительным органом.

Внесение изменений в полугодовые графики проведения проверок не допускается.

Уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов размещает полугодовой сводный график проведения проверок на интернет-ресурсе Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в срок до 25 декабря текущего календарного года и до 25 мая текущего календарного года.

Ко второй группе относятся субъекты (объекты) контроля и надзора, в отношении которых проводятся внеплановые проверки, профилактический контроль и надзор с посещением и без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора.

Для проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора регулирующие государственные органы разрабатывают и совместно с уполномоченным органом по предпринимательству утверждают акты, касающиеся критериев оценки степени риска для отбора субъектов (объектов) контроля и надзора, проверочных листов, которые размещаются на интернет-ресурсах регулирующих государственных органов.

Тема №130: «ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»

В мае 2018 года были внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности (Закон Республики Казахстан от 24 мая 2018 года №156).

Изменения и дополнения коснулись тех законодательных актов РК (точное количество - 106), в которых регламентированы вопросы регулирования предпринимательской деятельности.

Вот ключевые новые правовые аспекты настоящего законодательного акта, отраженные в таблице сравнительного анализа:

№	Порядок и регламенты государственного контроля и надзора	
	до	после
1	Было 30 497 требований по проверке субъектов	Количество требований сокращено до 17 654
2	Было 134 сфер государственного контроля	Количество сфер сокращено до 114
3	Было 544 контрольных и надзорных функций госорганов	Количество контрольных и надзорных функций госорганов сокращено до 108 (сокращены дублирующие и не связанные с рисками угрозы безопасности государству и потребителю)
4	Сроки проведения проверок по особому порядку было - 30 суток	Сроки проведения проверок по особому порядку – до 15-и рабочих дней
5	Сроки проведения внеплановых проверок было - 30 суток	Сроки проведения внеплановых проверок – до 10-и рабочих дней

Государственный контроль и надзор проводятся по четырем группам.

К первой группе относятся субъекты (объекты) контроля и надзо-

Задачами Национального плана являются:

1) обеспечение своевременных, комплексных и эффективных мер готовности и реагирования на разливы нефти, влекущие или повлекшие причинение ущерба окружающей среде и социально-экономическим объектам, на основании оценки рисков и анализа суммарной экологической пользы;

2) определение полномочий и порядка взаимодействия центральных и местных исполнительных органов иных заинтересованных организаций и учреждений, а также собственников объектов, несущих риск разлива нефти, аварийно-спасательных служб, специализированных организаций по ликвидации разливов нефти на море.

Обеспечение готовности и действий по ликвидации разливов нефти осуществляется на принципах:

1) безопасности и охраны здоровья населения, а также людей, вовлеченных в обеспечение готовности и действий по ликвидации разливов нефти;

2) оценки рисков и анализа суммарной экологической пользы (далее – АСЭП);

3) соответствия законодательству Республики Казахстан и наилучшей практике по обеспечению готовности и действий по ликвидации разливов нефти.

Территориальный план

Территориальный план определяет порядок взаимодействия и интеграции ресурсов местного исполнительного органа, территориальных подразделений центральных государственных органов, аварийно-спасательных служб, собственников объектов, несущих риск разлива нефти, а также специализированных организаций по ликвидации разливов нефти, физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с риском разлива нефти на море, за исключением лиц, на объекты которых распространяется действие МАРПОЛ 73/78 и других организаций области для обеспечения готовности, своевременного реагирования и эффективной ликвидации разлива нефти, возникших в результате аварии на территории соответствующей области.

Территориальные планы разрабатываются территориальными подразделениями ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты Атырауской, Мангистауской, Западно-Казахстанской, Кызылординской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской, Алматинской, Жамбылской и Карагандинской областей и утверждаются местными исполнительными органами по форме, согласно приложению 2 к настоящему Национальному плану.

Граница Атырауской и Мангистауской областей в пределах территориальных и внутренних вод Республики Казахстан на Каспийском море определяется как параллельная линия, исходящая от точки стыка административной границы областей на суше, на побережье Каспийского моря к линии 46 градусов северной широты согласно Правил предоставления земельных участков, занятых территориальными водами, для строительства искусственных сооружений, определяемых центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Земельного кодекса Республики Казахстан.

Для выработки предложений по территориальному плану привлекаются представители территориальных подразделений уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, а также аварийно-спасательных служб, собственников объектов, несущих риск разлива нефти, специализированных организаций по ликвидации разливов нефти и иных заинтересованных сторон.

Территориальный план вводится в действие в следующих случаях:

- 1) разлив нефти достиг второго уровня и ресурсов недропользователя, морского объекта, морского порта и (или) привлекаемой им специализированной организации по ликвидации разливов нефти недостаточно для его ликвидации;
- 2) разлив произошел с судна или имеется угроза разлива нефти на судне;
- 3) обнаружен разлив нефти неизвестного происхождения;
- 4) разлив нефти представляет угрозу загрязнения заповедной зоны Каспийского моря;
- 5) разлив нефти начал распространяться на территорию сопредельной области.

Объектовый план

Объектовый план утверждается собственниками морских объектов и морских портов после согласования с территориальными подразделениями уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и в сфере гражданской защиты и в течение трех рабочих дней со дня утверждения направляются в уведомительном порядке в уполномоченный орган в области углеводородов.

Срок согласования объектового плана с территориальными подразделениями уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и в сфере гражданской защиты не превышает тридцати календарных дней со дня обращения.

жащих средах, должны периодически обследоваться и контролироваться в целях оценки технического состояния.

Для трубопроводов высокого давления ведется журнал учета периодических испытаний и освидетельствований. На трубопроводах из углеродистой и кремнемарганцовистой стали с рабочей температурой 400 градусов Цельсия и выше, на трубопроводах из хромомолибденовой (рабочая температура 500 градусов Цельсия и выше) и из высоколегированной аустенитной стали (рабочая температура 550 градусов Цельсия и выше) должен осуществляться контроль за ростом остаточных деформаций.

В период эксплуатации трубопроводов должен осуществляться постоянный контроль, за состоянием трубопроводов и их элементов (сварных швов, фланцевых соединений, арматуры), антикоррозионной защиты и изоляции, дренажных устройств, компенсаторов, опорных конструкций с ежедневными записями результатов в эксплуатационном журнале.

Контроль безопасной эксплуатации трубопроводов осуществляется в соответствии с настоящими правилами.

При периодическом контроле проверяется:

- 1) техническое состояние трубопроводов наружным осмотром и неразрушающими методами контроля в местах повышенного коррозионного и эрозийного износа, нагруженных участков;
- 2) устранение замечаний по предыдущему обследованию и выполнение мер по безопасной эксплуатации трубопроводов;
- 3) полноту и порядок ведения технической документации по обслуживанию, эксплуатации и ремонту трубопроводов.

Контрольные вопросы:

1. Что такое авария?
2. Как часто должны осуществляться контроль в период эксплуатации трубопроводов должен?
3. Какие журналы ведутся на буровой установке?
4. Как называется документ, определяющий технологию ведения процесса?
5. Какие параметры контролируются в процессе бурения?

При восстановлении бездействующих скважин эксплуатационного фонда, реконструкции скважин, связанных с проводкой нового ствола с последующим изменением конструкции и ее назначения разрабатывается проект на строительство скважины.

На буровой установке ведутся журналы:

- 1) вахтовый;
- 2) геологический;
- 3) параметров бурового раствора;
- 4) учета долива при спуско-подъемных операциях (далее - СПО) и расходов химических реагентов;
- 5) учета моточасов работы дизелей;
- 6) измерения бурильной колонны;
- 7) отработки долот;
- 8) наработки талевого каната;
- 9) учета потребления технической воды и буровых промышленных стоков;
- 10) контроля воздушной среды.

В процессе бурения скважины проводятся ее исследования по уточнению геологической характеристики, наличия водяных, нефтяных и газовых горизонтов, пластовых и поровых давлений по всем стратиграфическим горизонтам.

В процессе бурения контролируются параметры:

- 1) вес на крюке с регистрацией на диаграмме;
- 2) соответствие бурового раствора геолого-техническому наряду;
- 3) расход бурового раствора на входе и выходе из скважины;
- 4) давление в манифольде буровых насосов;
- 5) уровень раствора в приемных емкостях при бурении и на устье скважины при простое и СПО;
- 6) крутящий момент на роторе;
- 7) показания концентрации газов в буровом растворе.

Способы и режимы бурения, типы долот должны выбираться с учетом геолого-технических условий проводки скважин и обеспечения качественных показателей по интервалам бурения и в целом по скважине.

Эксплуатация трубопровода

Обслуживание трубопроводов должны производиться в соответствии с настоящими правилами.

По каждой установке (цеху, производству) составляется перечень трубопроводов и разрабатывается технологический регламент. Для трубопроводов на каждой установке, линии блока заводится эксплуатационный журнал. Трубопроводы, работающие в сероводородсодер-

Объектовый план разрабатывается на основании Национального и территориальных планов соответствующих областей, а также оценки риска разливов нефти по форме согласно приложению 3 к настоящему Национальному плану.

В целях разработки объектового плана собственниками морских объектов и морских портов проводится оценка рисков разливов нефти и АСЭП.

При проведении оценки рисков разливов нефти применяются международная практика и стандарты, разработанные Международной морской организацией (ИМО), Международной ассоциацией представителей нефтегазовой промышленности по охране окружающей среды и социальным вопросам (ИПЕКА), Федерацией владельцев танкерного флота по ликвидации морских разливов нефти, химических продуктов и иных вредных веществ (ИТОПФ), Американским обществом по материалам и их испытаниям (ASTM), Международной организацией по стандартизации (ISO).

Определение оптимальных методов ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан на основе АСЭП осуществляется в порядке, определяемом уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в соответствии с пунктом 5 статьи 156 Кодекса.

При отсутствии собственных ресурсов для ликвидации первого и второго уровней разливов нефти собственники объектов, несущих риск разлива нефти, за исключением судов, заключают договор со специализированными организациями по ликвидации разливов нефти.

В целях обеспечения ресурсами для ликвидации разливов нефти третьего уровня собственники объектов, несущих риск разлива нефти, за исключением судов, заключают договор со специализированной организацией по ликвидации разливов нефти, имеющей международное признание, квалифицированный персонал и соответствующее оборудование.

Национальная структура управления при ликвидации разливов нефти

Функции консультативно-совещательного органа при ликвидации разливов нефти третьего уровня в рамках национального плана возлагаются на межведомственную государственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - МВГК).

Руководителем действий по ликвидации разливов нефти является:

1) при разливах нефти первого уровня – собственник объекта, несущего риск разлива нефти, или привлекаемая им специализированная организация по ликвидации разливов нефти на море;

2) при разливах нефти второго уровня:

-до введения в действие территориального плана соответствующей области – собственник объекта, несущего риск разлива нефти, или привлекаемая им специализированная организация по ликвидации разливов нефти на море;

-после введения в действие территориального плана соответствующей области – должностное лицо, назначенное акимом области;

3) при разливах нефти третьего уровня – должностное лицо уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, назначенное Премьер-Министром Республики Казахстан.

Руководитель действий по ликвидации разливов нефти осуществляет следующие полномочия:

1) организация и руководство аварийно-спасательными и неотложными работами, руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации разлива нефти, организация их взаимодействия;

2) принимает меры по незамедлительному информированию заинтересованных государственных органов и организаций о принятых им решениях;

3) в случае невозможности проведения аварийно-спасательных и неотложных работ принимает решение о приостановке работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зоне чрезвычайной ситуации людей;

4) принимает решение о создании оперативного штаба и согласовывает создание необходимого количества оперативных групп и распределение их работы в зоне чрезвычайной ситуации;

Оперативный штаб по ликвидации разливов нефти:

1) осуществляет оценку характера разлива нефти, выработку предложений руководителю действий по ликвидации разливов нефти по ее локализации и ликвидации;

2) координирует действия центральных и местных исполнительных органов иных заинтересованных организаций и учреждений, а также собственников объектов, несущих риск разлива нефти, специализированных организаций по ликвидации разливов нефти на море.

Начальник оперативного штаба осуществляет следующие функции и обязанности:

1) организует и координирует работу членов оперативного штаба;

2) обоснование выбору оборудования в части безопасной эксплуатации;

3) система сбора, подготовки и транспортирования продукции скважин, утилизация вредных веществ и попутного газа;

4) автоматизированную систему управления технологическим процессом (далее – АСУ ТП);

5) система противоаварийной защиты, блокировок, предохранительных и сигнальных устройств по предупреждению опасных и аварийных ситуаций;

6) средства автоматизированной системы контроля воздушной среды и сигнализации, для раннего обнаружения опасных факторов;

7) организация постоянной производственной и автономной системы аварийной связи и оповещения;

8) автоматизация и телеметрический контроль объектов;

9) обеспечение персонала индивидуальными и коллективными средствами защиты;

10) нейтрализация и утилизация производственных отходов, горючих, вредных и токсичных веществ;

11) условия безопасного бурения, освоения, испытаний, исследований, консервации и ликвидации скважин, объектов;

12) методы и технологию испытаний;

13) оценка вероятности возникновения опасных и аварийных ситуаций, с учетом показателей взрывопожароопасности объекта;

14) применение методов неразрушающего контроля и антикоррозионной защиты оборудования, трубопроводов, металлических конструкций.

Не допускается подземная прокладка трубопроводов в зданиях, сооружениях, помещениях.

Производственные и бытовые объекты обеспечиваются вентиляцией, отоплением, водоснабжением и канализацией.

Для производственных зданий и территории установок проектируются системы закрытой промышленной канализации для отвода технологических стоков, грунтовых и ливневых вод.

По сети промышленной канализации должны предусматриваться гидравлические затворы расположенные в колодцах.

Порядок обеспечения промышленной безопасности при бурении скважин

Бурение скважины начинается при наличии утвержденного проекта на строительство скважины, геолого-технического наряда и акта пусковой конференции.

Тема №129: «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ НЕФТЯНОЙ И ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

Основные понятия

Правила обслуживания организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями утверждены приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 355.

1) авария – разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

2) неисправность – событие, заключающее в кратковременном нарушении работоспособного состояния оборудования, объекта, сооружений не повлекшее изменение технологического режима;

3) инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также отклонение от режима технологического процесса на опасном производственном объекте;

4) наряд-допуск – задание на производство работ, оформляемое при проведении строительно-монтажных работ на территории действующего предприятия, когда имеется или может возникнуть производственная опасность, исходящая от действующего предприятия;

5) технологический регламент – документ, определяющий технологию ведения процесса или отдельных его стадий (операций), режимы и технологию производства продукции, безопасные условия работы, утверждаемый техническим руководителем;

6) обвалование – сооружение в виде земляного вала или ограждающей стенки вокруг резервуарного парка, отдельных участков линейной части трубопровода для защиты от разлива жидких опасных веществ.

Порядок обеспечения промышленной безопасности при проектировании объектов нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений

Инженерно-технические мероприятия в области гражданской защиты при проектировании и строительстве объектов обустройства месторождения углеводородов должны обеспечивать меры по безопасному функционированию этих объектов, локализации и минимизации последствий возможных аварийных ситуаций и предусматривать:

1) расположение объектов НГМ с учетом безопасных расстояний;

2) организует группы;

3) создает необходимое количество оперативных групп и распределяет их работу в зоне разлива нефти;

4) докладывает руководителю действий по ликвидации разливов нефти об оперативной обстановке и о ходе проводимых аварийно-спасательных работах по ликвидации последствий разлива нефти;

5) организует взаимодействие и координацию деятельности центральных и местных исполнительных органов иных заинтересованных организаций и учреждений, а также собственников объектов, несущих риск разлива нефти, специализированных организаций по ликвидации разливов нефти на море.

Оперативный штаб состоит из групп:

1) обработки информации;

2) подготовки решений, расчета сил и средств;

3) взаимодействия;

4) информатизации и связи;

5) мониторинга и прогноза;

6) пресс-службы.

Методы ликвидации разливов нефти

Решение о допустимости применения оптимальных методов ликвидации разлива нефти третьего уровня на основе АСЭП осуществляется уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования животного мира, а также использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водотведения. При принятии решения и выборе оптимальных методов ликвидации разлива нефти на основе АСЭП следует руководствоваться максимальной защитой здоровья людей и окружающей среды.

Основные принципы стратегии ликвидации разливов нефти:

1) сбор и очистка нефти осуществляется механическими методами ликвидации разливов нефти, если данный метод практически применим;

2) сбор нефти осуществляется при возможности как можно близко к источнику разлива;

3) недопущение распространения нефти близко к берегу и попадания в предохранительную зону;

4) если механический сбор и очистка неэффективны или их применение невозможно, рассматривается применение химических средств и сжигания нефтяного пятна;

5) при защите береговых ресурсов и предохранительной зоны приоритетными являются районы наиболее экологически чувствительные к разливам нефти;

6) уменьшение вредного экологического воздействия и сокращение социально-экономических последствий;

7) все меры по ликвидации разливов нефти и их последствий осуществляются на основе АСЭП.

Для ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан используются следующие методы:

- 1) наблюдение и оценка;
- 2) механическое сдерживание и сбор нефти с поверхности воды (включая отклонение нефтяного пятна от чувствительных ресурсов);
- 3) контролируемое сжигание нефтяного пятна;
- 4) применение химических средств;
- 5) защита и очистка предохранительной зоны.

Завершение ликвидации разлива нефти и отчетность

С момента начала операции по ликвидации разлива нефти оперативный штаб местного исполнительного органа до ее завершения ведет документацию всех оперативных действий и наблюдений.

Записи оперативных действий и наблюдений, а также финансового учета включают:

- 1) описание разлива нефти (включая фотографии и по возможности видеоматериалы);
- 2) принятые решения и осуществленные меры реагирования;
- 3) отчеты обо всех расходах, произведенных при операциях реагирования;
- 4) о ходе операции реагирования (место, время, цели);
- 5) об оборудовании и других использованных средствах (место, время, цель);
- 6) о нанятом персонале (место, число, время);
- 7) об использованных материалах реагирования и других использованных материалах (например, тип топлива, его количество, цель использования).

После завершения операции по ликвидации разлива нефти оперативный штаб местного исполнительного органа готовит отчет по согласованию с руководителем действий по ликвидации разлива нефти.

Оперативный штаб местного исполнительного органа в отчете отражает:

их, как на территории опасного производственного объекта, так и за его пределами, в том числе на транспорте.

Контрольные вопросы:

1. Как называется документ, предусматривающий мероприятия по спасению людей?
2. Какие АСС обслуживают ХОО?
3. Как называется единый сигнал оповещения?
4. В какой период ежегодно представляются на согласование ПЛА в профессиональную аварийно-спасательную службу ОПО?
5. Являются ли обязательными решения технического руководителя опасного производственного объекта?

опасном производственном объекте руководит технический руководитель опасного производственного объекта.

Технический руководитель опасного производственного объекта распоряжения, связанные с ликвидацией аварий, спасателям отдает только через руководителя оперативного подразделения профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования.

Решения технического руководителя опасного производственного объекта, направленные на спасение людей и ликвидацию аварий, являются обязательными для исполнения руководителем оперативного подразделения профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования, организациями и гражданами, находящимися в зоне аварии.

Руководитель оперативного подразделения профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования получает полную и достоверную информацию, необходимую для ведения аварийно-спасательных работ.

В случае невозможности проведения аварийно-спасательных и неотложных работ технический руководитель опасного производственного объекта принимает решение о приостановке указанных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зоне чрезвычайной ситуации людей.

Порядок выезда на аварию по сигналу «Тревога», количество оперативных отделений, участвующих в ликвидации аварий, и перечень необходимого оснащения для выполнения аварийно-спасательных работ определяются на основании ПЛА обслуживаемой организации, владеющей и (или) эксплуатирующей опасные производственные объекты.

Профилактическая работа, проводимая оперативным подразделением профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования, направлена на определение готовности обслуживаемых организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, к спасению людей и ликвидации аварий природного и техногенного характера, противопожарной защите, содержанию запасных выходов, соответствию ПЛА действительному положению на обслуживаемом опасном производственном объекте.

Технические работы не связаны с ликвидацией и локализацией аварий, их последствий и проводятся оперативными подразделениями профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований с применением специальных средств защиты и (или) без применения

- 1) описание аварии, вызвавшей разлив нефти, и ее развитие;
- 2) описание предпринятых мер реагирования;
- 3) описание и оценку помощи, предоставленной иностранными государствами;
- 4) оценку всей операции реагирования;
- 5) описание и анализ проблем, возникших при реагировании;
- 6) рекомендации о возможных улучшениях существующих мер и, в частности, положений Национального плана;
- 7) подсчет затрат, понесенных во время реагирования на разлив нефти;
- 8) оценку экологического и экономического ущерба от разлива нефти.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Приказами каких центральных исполнительных органов утвержден Национальный план?
2. Какие задачи имеет Национальный план ?
3. Кто является руководителем ликвидации разлива нефти?
4. Какие существуют методы ликвидации разлива нефти?
5. Какие существуют основные принципы стратегии ликвидации разливов нефти?

Тема №127: «ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕГО УРОВНЯ ОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА»

Правила определения общего уровня опасности опасного производственного объекта утверждены приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 300.

Основные понятия

1) общий уровень опасности – комплексный показатель состояния промышленной безопасности на опасном производственном объекте;

2) неработоспособное (аварийное) состояние – техническое состояние конструкций производственных зданий и технологических сооружений, свидетельствующее о потере несущей способности, а при непринятии мер, ведущих к обрушению;

3) работоспособное состояние – техническое состояние конструкций производственных зданий и технологических сооружений, при котором оно удовлетворяет требованиям промышленной безопасности;

4) несчастный случай на производстве – вредное воздействие на работника опасных производственных факторов, возникающих при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах при выполнении им трудовых (служебных) обязанностей или заданий работодателя, в результате которого произошли производственная травма, внезапное ухудшение здоровья или отравление работника, приведшие его к временной или стойкой утрате трудоспособности, либо смерти;

5) производственное здание – строительная система, состоящая из несущих и ограждающих или совмещенных (несущих и ограждающих) конструкций, образующих замкнутый объем, предназначенный для размещения промышленных производств, обеспечения необходимых условий для труда людей и эксплуатации технологического оборудования, опасных технических устройств;

6) технологическое сооружение – объемная, плоскостная или линейная наземная или подземная строительная система, состоящая из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих конструкций и предназначенная для выполнения производственных процессов различного вида, хранения материалов, изделий, оборудования, для временного пребывания людей, перемещения людей и грузов;

7) опасные технические устройства:

технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, фуникулеры, лиф-

Профессиональная аварийно-спасательная служба и формирование рассматривают представленный ПЛА в течение десяти календарных дней с даты его получения.

При обслуживании организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования обеспечивают:

1) постоянную круглосуточную готовность оперативного подразделения профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования к выезду по сигналу «Тревога» на ликвидацию аварий и проведение аварийно-спасательных работ;

2) выполнение аварийно-спасательных работ личным составом с беспрекословным его подчинением руководителю оперативного подразделения профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования;

3) проведение аварийно-спасательных работ до полного их завершения за исключением случаев, когда техническим руководителем опасного производственного объекта принято решение о приостановке или прекращении указанных работ.

Обслуживание организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется оперативными подразделениями профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования, состоящими из:

1) профессионального аварийно-спасательного отделения;

2) профессионального аварийно-спасательного взвода;

3) профессионального аварийно-спасательного отряда.

Оперативные подразделения профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования оснащаются аппаратурой, оборудованием, штатным запасом материалов и автотранспортом согласно нормам оснащения профессиональных аварийно-спасательных служб и обеспечения кинологических служб, утвержденным уполномоченным органом в сфере гражданской.

Проведение аварийно-спасательных работ

Аварийно-спасательные работы проводятся при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на опасных производственных объектах с целью проведения действий по поиску и спасению людей, находящихся в зоне аварий, оказанию им экстренной медицинской и психологической помощи, локализации и подавлению или доведению до минимального возможного уровня воздействия опасных факторов.

Аварийно-спасательными работами при ликвидации аварий на

**ТЕМА №128: «ПРАВИЛА ОБСЛУЖИВАНИЯ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ВЛАДЕЮЩИХ И (ИЛИ)
ЭКСПЛУАТИРУЮЩИХ ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕН-
НЫЕ ОБЪЕКТЫ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ АВАРИЙНО-
СПАСАТЕЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ И ФОРМИРОВАНИЯМИ»**

Правила обслуживания организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями утверждены приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 343.

Основные понятия

1) план ликвидации аварий – документ, предусматривающий мероприятия по спасению людей, действия руководителей и работников, аварийных спасательных служб и формирований, который утверждается руководителем организации и согласовывается с профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями;

2) сигнал «Тревога!» – единый сигнал оповещения, передаваемый посредством сирен или других сигнальных средств, для привлечения к готовности оперативного подразделения профессиональной аварийно-спасательной службы и формирования к выезду на ликвидацию аварий и проведение аварийно-спасательных работ в обслуживаемых организациях, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты;

3) профессиональная аварийно-спасательная служба – аварийно-спасательная служба, состоящая из формирования или формирований, спасатели которых работают на штатной основе и соответствуют квалификационным требованиям.

Порядок обслуживания организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями

Обслуживание организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями осуществляется на основании заключенного договора.

Организации, владеющие и (или) эксплуатирующие опасные производственные объекты, один раз в год, не позднее 1 декабря предыдущего года, представляют на согласование в профессиональную аварийно-спасательную службу и формирование план ликвидации аварий (далее - ПЛА).

ты, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, надзор за которыми осуществляется уполномоченным органом в области промышленной безопасности;

Порядок определения общего уровня опасности

Общий уровень опасности опасного производственного объекта характеризует состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов данного опасного производственного объекта.

Определение уровня опасности опасного производственного объекта осуществляется по следующим показателям:

- 1) состояния производственных зданий, технологических сооружений;
- 2) состояния технических устройств;
- 3) состояния опасных технических устройств;
- 4) произошедших аварий;
- 5) произошедших инцидентов;
- 6) частоты несчастных случаев на производстве;
- 7) произошедших несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

Общий уровень опасности опасного производственного объекта определяется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, один раз в год расчетным методом:

1) Пзс – показатель состояния производственных зданий, технологических сооружений опасных производственных объектов определяется по формуле:

$$Пзс = (n1 - n2) / n3$$

где: n1 – количество производственных зданий, технологических сооружений в неработоспособном (аварийном) состоянии или имеющих износ более 50 % на начало отчетного года;

n2 – количество производственных зданий и технологических сооружений с восстановленной работоспособностью конструкций на конец отчетного года;

n3 – общее количество производственных зданий, технологических сооружений опасного производственного объекта.

2) Пту – показатель состояния технических устройств, определяется по формуле:

$$Пту = (n4 - n5) / n6$$

где: n4 – количество технических устройств, отработавших уста-

новленный заводом-изготовителем нормативный срок службы (эксплуатации) на начало отчетного года;

n5 – количество замененных технических устройств из отработавших свой нормативный срок службы на конец отчетного года;

n6 – общее количество технических устройств, состоящих на учете в организации.

3) Поту – показатель состояния опасных технических устройств определяется по формуле:

$$\text{Поту} = (n7 - n8) / n9$$

где: n7 – количество опасных технических устройств, отработавших нормативный срок службы на начало отчетного года;

n8 – количество опасных технических устройств, прошедших специальное обследование на предмет продления срока службы, имеющих положительные результаты технических освидетельствований (гидравлическое испытание, полное техническое освидетельствование) и заключение экспертной организации о возможности дальнейшей безопасной эксплуатации на конец отчетного года;

n9 – общее количество опасных технических устройств, состоящих на учете в организации.

4) Па – показатель произошедших аварий определяется по формуле:

$$\text{Па} = n10 / 10$$

где: n10 – количество аварий, произошедших на опасном производственном объекте за текущий год.

5) Пи – показатель произошедших инцидентов определяется по формуле:

$$\text{Пи} = n11 / 100$$

где: n11 – количество инцидентов, произошедших на опасном производственном объекте за отчетный год, приведших к простою отдельных технологических линий или технологий на срок более 6 часов.

Информация по общему уровню опасности опасного производственного объекта

Информация по общему уровню опасности опасного производственного объекта ежегодно представляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект в территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности, не позднее 15 января следующего за отчетным годом, в которую включаются:

а) Пзс – состояния производственных зданий, технологических сооружений;

б) Пту – состояния технических устройств;

в) Поту – состояния опасных технических устройств;

г) Па – произошедших аварий;

д) Пи – произошедших инцидентов;

е) Пнс – частоты несчастных случаев на производстве;

ж) Пст – произошедших несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

з) Уоп – общий уровень опасности объекта.

Контрольные вопросы:

1. По каким показателям определяется уровень опасности опасного производственного объекта?

2. Когда представляют информацию по общему уровню опасности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект?

3. Что означает показатель **n6**?

4. Относится ли состояние технических устройств к показателям уровня опасности?

5. Что такое производственное здание?