

и проведения всех видов учений (КУ, ОТ, КШУ, ТСУ) освещены в соответствующих инструкциях.

Согласно Закону «О гражданской защите» во всех организациях, учебных заведениях и дошкольных учреждениях, расположенных в сейсмоопасном регионе, ежеквартально проводятся сейсмотренировки.

Тренировки по аварийным ситуациям проводятся во всех организациях, учебных заведениях и дошкольных учреждениях ежеквартально.

В организациях, учебных заведениях и дошкольных учреждениях, расположенных в селеопасных зонах, перед началом селеопасного периода один раз в год проводятся селетренировки.

Самозанятое и неработающее население привлекаются на учения и тренировки. Самостоятельное изучение пособий, памяток, материалов периодической печати, просмотр (прослушивание) теле-, радио-передач.

Контрольные вопросы:

1. Для каких целей проводятся учения и тренировки в сфере ГЗ?
2. Какое учение является основной формой подготовки формирований ГЗ?
3. Как называется учение, которое является упрощенным по организации, сокращенным по объему выполненных мероприятий и времени проведения?
4. В каких организациях проводятся селетренировки и в какие сроки?
5. Какая тренировка проводится во всех организациях, учебных заведениях и дошкольных учреждениях ежеквартально?

(Продолжение в следующем номере)

Ежеквартальное специализированное издание

Издается с 2000 г.

Библиотечка руководителя

ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ:

75668 – на казахском языке;
75669 – на русском языке.

Учредитель:

Республиканский учебно-методический
центр Гражданской защиты
Комитета по чрезвычайным ситуациям
МВД РК

Редакционный совет:

Мельников Е. Н.
Енсебаев Б. К.
Тасиева А. А.
Булыбаева Б. О.
Ашинова З. А.
Нусипжанова А. У.

Зарегистрирован Министерством
по инвестициям и развитию
Республики Казахстан,
№12619-Ж от 10. 04. 2012 г.



В НОМЕРЕ:

- ♦ Правила дистанционного обучения.....2
- ♦ Обзорная информация о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, происшедших на территории республики за три месяца 2019 года3
- ♦ Пособие по осуществлению государственного контроля в области пожарной безопасности. (выпуск №2)8
- ♦ Актуальные проблемы гражданской обороны.....45
- ♦ Особенности оказания психологической помощи детям в ЧС.....51
- ♦ Отклик наших читателей60
- ♦ «Учебное пособие по гражданской защите», (книга-1).....62

ПРАВИЛА ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ*Лицо, желающее пройти обучение в сфере гражданской защиты:*

1. Знакомится с размещенными на сайте www.tg-okk.kz:
 - программой обучения;
 - учебными материалами;
 - формой заявки на обучение;
 - проектом договора на обучение.
2. Отправляет в учебный Центр заявку на дистанционное обучение электронной почтой: (kursy@bk.ru, gz_center@mail.ru).
3. Согласовывает условия договора и заключает договор на портале государственных закупок.
4. Получает по почте от учебного Центра учебное пособие по гражданской защите со списком тестовых вопросов, а также контрольные работы.
5. Изучает и осваивает самостоятельно учебные материалы, согласно учебной программе. Выполняет контрольные работы. При необходимости получает консультацию по изучаемым темам в письменной форме по электронной почте.
6. Проходит индивидуальное тестирование в онлайн режиме в удобное для него время, предварительно согласованное с учебным отделом, для сдачи тестов и контрольных работ.
7. ПОЛУЧАЕТ СЕРТИФИКАТ государственного образца после определения его степени готовности в сфере гражданской защиты. (Примечание: степень готовности определяется экзаменационной комиссией по утвержденной методике, где учитываются итоги тестирования и оценки по контрольным работам). Оплачивает услуги по обучению согласно условиям договора.

Контактные телефоны 8-(705)-301-7-301,
учебного отдела: 8-(727)-394-56-36
Электронная почта: < gz_center@mail.ru >
Сайт: < www.tg-okk.kz >

предусмотренные «Планом действий по ликвидации ЧС» и «Планом ГО». Периодичность ОТ не реже одного раза в год.

Продолжительность ОТ составляет до 2-х суток. На ОТ привлекается весь руководящий состав, командиры формирований и формирования ГЗ организации, а также рабочие и служащие, не входящие в формирования.

В общеобразовательных школах всех типов и профессиональных технических школах ежегодно 1 марта проводится «День Гражданской обороны», проводятся ОТ.

Штабные тренировки (ШТ) по переводу Гражданской защиты с мирного на военное положение проводятся и в организациях, отнесенных к категориям по ГО – в центральных и местных исполнительных органах, их подведомственных организациях – ежегодно. Руководящим составом ЦИО -1 раз в 2 года (с выходом на запасные пункты управления).

Комплексные учения (КУ) являются одной из форм подготовки органов управления, руководящего состава, формирований ГЗ, рабочих и служащих организаций, населения, проживающего вблизи организаций, к ликвидации ЧС природного и техногенного характера и по Гражданской обороне.

КУ проводятся во всех организациях, отнесенных к категориям по ГО - 1 раз в 3 года.

Продолжительность учений должна обеспечивать полную и качественную отработку всех учебных вопросов и составлять не более трех суток. По решению вышестоящего начальника ГО продолжительность учения может быть увеличена.

На КУ привлекается весь руководящий состав, командиры формирований ГЗ организаций, максимально возможное количество формирований, полностью укомплектованных личным составом, техникой, приборами и имуществом, а также рабочие и служащие, не входящие в формирования.

Конкретно вопросы подготовки



чаемых объекта к выполнению задач, предусмотренных в плане действий в ЧС

Проверочные учения проводятся в целях определения степени готовности объекта и уровня подготовки по ГЗ руководящего и командно-начальствующего состава, органов управления, формирований ГЗ и персонала.

Комплексные учения (КУ). В ходе проведения КУ отрабатываются мероприятия, связанные с угрозой возникновения и ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия гражданской обороны (тема определяется начальником Гражданской обороны организации).

Тактико-специальные учения (ТСУ) являются основной и наиболее эффективной формой подготовки формирований ГЗ. Главная цель ТСУ это подготовка формирований гражданской защиты для выполнения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Гражданской обороне.

При подготовке и проведении ТСУ следует руководствоваться программой подготовки формирований ГЗ, Инструкцией по организации и проведению ТСУ с формированиями ГЗ, планом ГО организации. ТСУ с обеспечивающими формированиями проводятся ежегодно.

Командно-штабные учения (КШУ) в организациях являются одной из основных форм совместной подготовки начальников Гражданской обороны, руководящего состава, штабов и служб ГЗ, командиров формирований гражданской защиты к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а также действиям по Гражданской обороне.

КШУ проводятся ежегодно.

Объектовая тренировка (ОТ) – это вид учения упрощенное по организации, сокращенное по объему выполненных мероприятий и времени проведения.

Объектовые тренировки проводятся для подготовки предприятий, организаций, учреждений с числом работающих менее 300 человек и учебных заведений к действиям в условиях ЧС мирного времени. На ОТ выполняются только отдельные практические мероприятия,

Обзорная информация о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, происшедших на территории республики за три месяца 2019 года



На пульт Единой дежурной диспетчерской службы «112» от населения поступило 1 748 712 звонков.

Обеспечивалась постоянная готовность:

- региональными и оперативными спасательными службами спасено 1 540 человек, эвакуировано 595 человек, оказана первая медицинская помощь 93 пострадавшим, с мест ЧС извлечено 148 тел, совершено 2 415 выездов;

- службой пожаротушения и аварийно-спасательных работ спасено 1 674 человека, эвакуировано 5 121 человек, совершено 7 804 выезда по тревоге, в том числе на: пожары - 2 636, аварийно-спасательные работы - 1 198, случаи горения, не берущиеся на учет как пожары - 3 481, заведомо ложные вызовы - 45, не подтвердившиеся факты горения - 444;

- ГУ «Центр медицины катастроф» оказана медицинская помощь 761 пострадавшим, спасено 423 человека, эвакуировано 433 человека, совершено 1 115 выездов, в том числе трассовыми медико-спасательными пунктами совершено 312 выездов, эвакуировано 363 человека, оказана медицинская помощь 564 пострадавшим.

Организациями, находящимися в ведении МВД, проведены следующие мероприятия:

- АО «Казавиаспас» воздушными судами на поисково-спасательные работы, участие в тушении пожаров, переброску личного состава совершено 287 вылетов, по линии санитарной авиации совершено 115 вылетов, транспортировано 98 человек;



- АО «Өрт сөндіруші» спасено и эвакуировано 117 человек, совершен 91 выезд, из них на тушение пожаров 56, проведение аварийно-спасательных работ 9, ликвидацию загораний 26.

В целях реализации поручения Главы государства по снижению давления на бизнес, контроль в области пожарной безопасности введен только в отношении объектов высокой степени риска и проводится по особому порядку. В рамках контрольно-профилактической деятельности на противопожарное состояние проверено 6 936 объектов,

выявлено 26 162 нарушения, привлечено к административной ответственности 5 278 человек, из них оштрафовано 1 748 должностных лиц на сумму 46 934 тыс. тенге.

В средствах массовой информации в целях обучения и информирования населения состоялось 14 079 выступлений: 1 580 - по каналам телевидения, 3 561 - в печат-



ных изданиях, 3 423 - по радио, 2 423 - на лентах информационных агентств, 3 092 - на ведомственных веб-сайтах.

В целях совершенствования профессиональных навыков руководящего состава и специалистов в сфере гражданской защиты организованы переподготовка и повышение квалификации в:

- Кокшетауском техническом институте - 30 сотрудников;
- Региональном учебном центре ГУ «Службы пожаротушения и аварийно-спасательных работ» Департамента по ЧС Актюбинской области - 30 сотрудников;
- Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан - 25 административных государственных служащих.

В результате предпринимаемых превентивных мер и своевременного реагирования профессиональных аварийно-спасательных служб на ЧС по сравнению с аналогичным периодом 2018 года наблюдается снижение количества случаев на 12,1% (на 394 случая), количества пострадавших на 24,4% (на 232 человека), количества погибших на 28,1% (на 75 человек), материальный ущерб увеличился на 48,2% (на 213 млн. тенге).

Тема: УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ, ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Учения и тренировки в сфере ГЗ являются высшей и наиболее эффективной формой подготовки организаций в целом, его органов управления, руководящего состава, формирований ГЗ, рабочих и служащих к действиям в ЧС мирного и военного времени.

В соответствии с приказом МВД РК №381 от 20 апреля 2015 года (с изменениями и дополнениями От 14.11.2016 года) «Об утверждении *Правил информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в сфере гражданской защиты*» для отработки навыков действий и закрепления полученных знаний, население и специалисты в сфере гражданской защиты привлекаются на учения, тренировки и занятия в соответствии с видами учений, тренировок и занятий в сфере гражданской защиты. А также согласно приказа МВД РК от 24.02. 2015г №149, «Правила организации и деятельности ГСГЗ» в целях совершенствования организации ГСГЗ, проверки готов-



ности и уровня подготовки органов управления, сил и средств системы ежегодно планируются и проводятся в ее подсистемах и звеньях учения и тренировки. Вид учений и тренировок, их сроки, масштабы и планы проведения утверждаются соответствующими первыми руководителями - *начальниками гражданской*

обороны. Эти учения дают возможность практически отработать весь комплекс мероприятий по выполнению задач гражданской задачи и мероприятий гражданской обороны с учётом специфики производства, особенностей территориального размещения и других факторов, присущих данному объекту.

По своему назначению и целям учения и тренировки в организациях по действиям в ЧС подразделяются : плановые, проверочные и показательные.

Плановые учения завершают цикл подготовки всех категорий обу-

возникновения чрезвычайной ситуации на территории Республики Казахстан и (или) на приграничной территории сопредельных государств незамедлительно предоставляют необходимую информацию с указанием его характеристик соответствующему территориальному подразделению ведомства уполномоченного органа.

Территориальное подразделение ведомства уполномоченного органа при получении информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации незамедлительно информируют об этом население, находящееся в прогнозируемой зоне чрезвычайной ситуации, а также о порядке их действий при возникновении чрезвычайной ситуации.

Центральные и местные исполнительные органы информируют население о принятых ими мерах в сфере гражданской защиты.

Информирование и пропаганда знаний в сфере гражданской защиты включают:

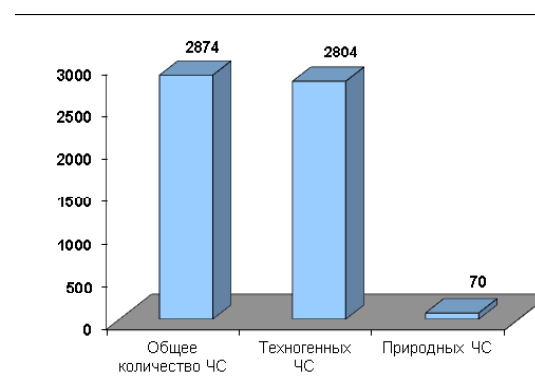
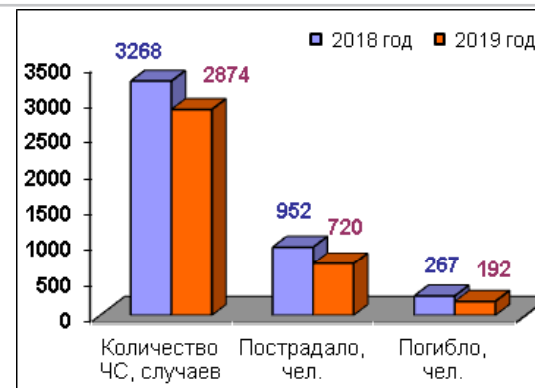
1) организацию информирования населения через средства массовой информации, в том числе путем создания на республиканских и областных (городских) телеканалах специальных программ, о порядке действий при чрезвычайных ситуациях;

2) организацию регулярных публикаций в печати, на интернет-ресурсах, передач по сетям телерадиовещания, пропагандирующих знания в сфере гражданской защиты, правила безопасности в быту и на производстве.

Пропаганда знаний в сфере гражданской защиты осуществляется также при обучении населения в сфере гражданской защиты.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. В каких целях проводится подготовка населения в сфере ГЗ?
2. Как осуществляется подготовка командиров территориальных формирований ГЗ?
3. Какой орган утверждает учебную программу подготовки руководителей, специалистов органов управления и сил гражданской защиты?
4. Какими способами проводится пропаганда знаний в сфере гражданской защиты среди населения?
5. Как организуется информирование населения при угрозе возникновения ЧС?



Зарегистрировано 2 874 ЧС и случаев природного и техногенного характера, пострадало 720 человек, из них погибло 192 человека, материальный ущерб составил 655,3 млн. тенге.

Сформированные и обобщенные показатели в разрезе областей характеризуют следующую обстановку (в сравнении с аналогичным периодом 2018 года):

- количество ЧС сократилось в областях: Костанайской на 32,6% (на 92 случаев), Жамбылской на 27,7% (на 38 случаев), Атырауской на 25,9% (на 21 случай), Алматинской на 23,6% (на 105 случаев), Северо-Казахстанской на 17,6% (на 33 случая), Павлодарской на 10,9% (на 19 случаев), в г.Алматы на 38,4% (на 93 случаев);

- сократилось число пострадавших в областях: Актыбинской на 68,4% (на 54 человека), Карагандинской на 57,5% (на 23 человека),

Акмолинской на 48,5% (на 16 человек), Западно-Казахстанской на 44,4% (на 12 человек), Мангистауской на 37,5% (на 6 человек), Павлодарской на 23,9% (на 11 человек), Атырауской на 16,7% (на 7 человек), в г.Алматы на 63,8% (на 51 человек);

- сократилось число погибших в областях: Актюбинской на 91,4% (на 53 человека), Мангистауской на 75% (на 6 человек), Карагандинской на 57,9% (на 11 человек), Акмолинской на 57,1% (на 8 человек), Атырауской на 52,9% (на 9 человек), Восточно-Казахстанской на 51,4% (на 18 человек), Северо-Казахстанской на 25% (на 4 человека), в г.Алматы на 66,7% (на 4 человека).

Вместе с тем, в других регионах наблюдается:

- увеличение количества ЧС в Кызылординской области на 28,4% (на 27 случаев);

- увеличение числа пострадавших в областях: Кызылординской в 2,6 раза (на 35 человек), Алматинской на 13% (на 12 человек), Костанайской на 10,3% (на 3 человека), в г.Нур-Султан на 76,1% (на 35 человек);

- рост погибших в областях: Кызылординской в 5,7 раз (на 14 человек), Западно-Казахстанской в 3 раза (на 2 человека), Алматинской на 54,5% (на 12 человек), в г.Нур-Султан на 83,3% (на 5 человек).

Чрезвычайные ситуации техногенного характера от общего числа

ЧС составляют 97,6%, зарегистрировано 2 804 случаев (снизилось на 11,5%), при этом пострадало 639 человек (на 5,1% меньше), из них погибло 192 человек (на 27,3% меньше).

Основная доля случаев техногенного характера (93,9%) приходится на производственные и бытовые пожары, за три месяца текущего года произошло 2 634 пожара (снизилось на 12,3%), при кото-



Республиканский учебно-методический центр гражданской защиты

ежегодно проходят подготовку по месту работы в объеме 12 учебных часов.

При планировании учебных занятий с различными категориями обучаемых в соответствии с Программами обучения исходить из продолжительности занятий : 1 учебный час – 40 минут.

Периодичность повышения квалификации в сфере ГЗ, согласно Закону РК «О государственных служащих»:

Статья 34. Обучение государственных служащих

Обучение административных государственных служащих включает подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных служащих.

Переподготовка государственных служащих - курсы обучения для получения дополнительных профессиональных знаний.

Административные государственные служащие проходят повышение квалификации не реже одного раза в три года.

Порядок информирования и пропаганды знаний, в сфере гражданской защиты.

Ведомство уполномоченного органа в сфере гражданской защиты обеспечивает информирование населения заблаговременно при наличии прогноза об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и организует пропаганду знаний в сфере гражданской защиты.

Государственные органы, организации и общественные объединения осуществляют информирование и пропаганду знаний в сфере гражданской защиты в соответствии с полномочиями, возложенными на них Законом Республики Казахстан «О гражданской защите».

Информация о чрезвычайных ситуациях, угрожающих безопасности и здоровью граждан является гласной и открытой и передается населению через систему оповещения гражданской защиты и средства массовой информации.

Службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (сейсмологическая служба, системы селевого оповещения, контроля за радиационной безопасностью и другие) в целях предупреждения, при угрозе



вые и практические занятия, а также практикуется участие в штабных тренировках и командно – штабных учениях.

Планирование подготовки руководящего состава осуществляется на основании программ подготовки, выписок из планов комплектования курсов и учебных заведений повышения квалификации. Цель обучения – подготовка руководящего состава организаций к практическому выполнению своих функциональных обязанностей по ГЗ, а также постоянное совершенствование знаний и закрепление навыков в решении задач по ГЗ на объекте. От уровня теоретических знаний и практических навыков руководящего состава зависит их умение управлять силами и средствами гражданской защиты в сложных условиях обстановки. *Для этого рекомендуется обучение руководящего состава проводить не реже 1 раз в 3 года.*

Основной целью обучения формирований является - готовить формирования к слаженным действиям в очагах поражения (зонах заражения), районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф в соответствии с предназначением.

Командиры формирований ГЗ организации проходят подготовку и переподготовку в территориальных подразделениях уполномоченного органа в сфере ГЗ. Объем учебного времени составляет 21 учебный час. *Периодичность обучение командиров формирований ГЗ должна быть не реже 1 раза 3 года.*

Личный состав формирований ГЗ организации проходит ежегодную подготовку по месту работы в объеме 15 учебных часов.

Для проведения занятий в организации создаются учебные группы численностью до 30 человек, в которые входят все рабочие и служащие. Руководители занятий подбираются из числа начальников служб, командиров формирований, главных специалистов, инженерно-технического состава и других подготовленных лиц, назначенных приказом начальника гражданской обороны организации.

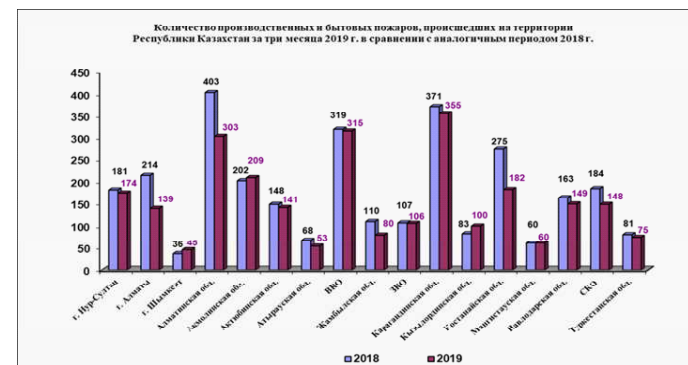
Руководители учебных групп в объеме 20 учебных часов проходят подготовку и переподготовку в территориальных подразделениях уполномоченного органа. *Периодичность обучения рекомендуется проводить не реже 1 раз 3 года.*

Рабочие и служащие (не входящие в состав формирований ГЗ)

рых 198 человек пострадало (снизилось на 36,5%), из них погибло 94 человека (снизилось на 44%), материальный ущерб составил 655,3 млн. тенге (увеличился на 48,2%).

Количество пожаров сократилось в областях: Костанайской на 33,8% (на 93 случая), Жамбылской на 27,3% (на 30 случаев), Алма-тинской на 24,8% (на 100 случаев), Атырауской на 22,1% (на 15 случаев), Северо-Казахстанской на 19,6% (на 36 случаев), в г.Алматы на 35% (на 75 случаев).

Увеличение пожаров наблюдается в областях: Кызылординской на 20,5% (на 17 случаев).



К основным объектам возникновения пожаров относится: жилой сектор - 64,6%, транспортные средства - 20,5%, прочие открытые территории - 4,4%, предприятия торговли - 3,3%, здания и сооружения производственного назначения - 1,9%, административно-общественные здания - 1,9%, сельскохозяйственные объекты - 0,7%, строящиеся объекты и стройплощадки - 0,7%.

Распространенными причинами возникновения пожаров являются: нарушения правил монтажа и технической эксплуатации электрооборудования - 33,1%, неосторожное обращение с огнем - 26,9%, нарушения правил пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации печей - 23,4%, установленные поджоги - 6,3%, нарушения правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов - 4,5%, шалость детей с огнем - 1,5%.

Чрезвычайные ситуации природного характера от общего числа ЧС составляют 2,4%, за три месяца текущего года зарегистрировано 70 случаев (снизилось на 30,7%), пострадал 81 человек (снизилось на 71%).

**Пособие
по осуществлению государственного контроля в области пожарной безопасности (выпуск №2)**

*Выписки из законодательных актов в сфере ГЗ
по вопросам осуществления государственного
контроля в области пожарной безопасности
(Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11
апреля 2014 года № 188-V ЗРК)*

Глава 7. Контроль и надзор в сфере гражданской защиты

Статья 36. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты

1. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты осуществляется уполномоченными органами в сфере гражданской защиты и промышленной безопасности в целях соблюдения законодательства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты.

2. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты подразделяется на:

- 1) государственный контроль в области гражданской обороны;
- 2) государственный контроль в области пожарной безопасности;
- 3) государственный надзор в области промышленной безопасности.

3. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты осуществляются в форме проверки и профилактического контроля.

4. Виды и порядок проведения проверок и профилактического контроля определяются в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.

Статья 38. Государственный контроль в области пожарной безопасности

1. Государственный контроль в области пожарной безопасности направлен на обеспечение соблюдения требований пожарной безопасности физическими, юридическими лицами и осуществляется органами государственной противопожарной службы, за исключением контроля, осуществляемого в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

Обучение населения защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от поражающих факторов современных средств поражения - одна из основных задач гражданской защиты. Вопросы обучения руководящего состава и специалистов в сфере гражданской защиты рассматриваются в Законе Республики Казахстан «О гражданской защите», (статья 12 пункта 1), а также «Правилах информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в сфере гражданской защиты», которые утверждены приказом МВД РК от 20 апреля 2015 года № 381. В «Правилах информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в сфере гражданской защиты» рассматривается обучение следующих категорий слушателей:

Должностные лица государственной системы гражданской защиты центральных и местных исполнительных органов:

1. Начальник ГО, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС (первые руководители МИО, заместители руководителей ЦИО, руководители ведомств).

2. Председатели эвакуационных комиссий (заместители руководителей ЦИО, МИО). Указанные должностные лица ГСГЗ проходят подготовку и переподготовку в организациях и учебных заведениях ведомства уполномоченного органа. Объем учебного времени составляет 40 – часов, из них лекции и класно – групповые занятия – 39 часов, тестирование - 1 час.

Должностные лица государственной системы гражданской защиты организаций:

Руководители организаций и их заместители, начальники служб ГЗ, начальники штабов ГО организаций проходят подготовку и переподготовку в территориальных подразделениях уполномоченного органа в сфере ГЗ. Общий объем учебного времени составляет 21-25 часов. Темы занятий определяются с учетом категорий обучаемых. При подготовке руководящего состава проводятся семинары, класно - групповые.



**Тема: ОБУЧЕНИЕ, ИНФОРМИРОВАНИЕ И
ПРОПАГАНДА ЗНАНИЙ В СФЕРЕ
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ**

Подготовка специалистов центральных и местных исполнительных органов, организаций и обучение населения относится к одним из основных задач гражданской защиты.

Подготовка населения к действиям в ЧС, обучение способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях организуется и осуществляется на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Закон РК «О гражданской защите» от 14.04.2014 года;
2. Закон РК «О государственной службе» от 23 ноября 2015 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.02.2019 г.);
3. Приказ МВД РК № 381 «Об утверждении Правил информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в области гражданской защиты»;
4. Приказа МЧС РК № 235 от 20.05.2014 года «Об утверждении учебной программы подготовки руководителей, специалистов органов управления и сил гражданской защиты, обучения населения способам защиты и действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов или вследствие этих конфликтов»;
5. «Рекомендации по подготовке и обучению должностных лиц системы гражданской защиты и работающего персонала организаций действиям в условиях ЧС», согласованные с Управлением гражданской обороны КЧС МВД РК за №29-5-1/167 от 20.01.2016г.

Обучение населения и специалистов

Подготовка руководящего состава и специалистов органов управления гражданской защиты, обучение населения в сфере гражданской защиты проводятся в целях:

- привития навыков действий в чрезвычайных ситуациях;
- ведения аварийно-спасательных и неотложных работ;
- знания основных приемов и способов само спасения и взаимопомощи, максимального снижения возможных потерь среди населения и материального ущерба.

2. Государственный контроль в области пожарной безопасности на территории государственного лесного фонда осуществляется уполномоченным органом в области лесного хозяйства, на воздушном, внутреннем водном и железнодорожном транспорте – уполномоченным органом в области транспорта.

Состояние пожарной безопасности в подземных сооружениях шахт и рудников, на открытых угольных разрезах контролируется в процессе надзора в области промышленной безопасности.

3. К должностным лицам, осуществляющим государственный контроль в области пожарной безопасности, относятся:

- 1) главный государственный инспектор Республики Казахстан по государственному контролю в области пожарной безопасности – руководитель структурного подразделения уполномоченного органа;
- 2) заместитель главного государственного инспектора Республики Казахстан по государственному контролю в области пожарной безопасности – заместитель руководителя структурного подразделения уполномоченного органа;
- 3) государственный инспектор Республики Казахстан по государственному контролю в области пожарной безопасности – должностное лицо структурного подразделения уполномоченного органа;
- 4) главный государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы по государственному контролю в области пожарной безопасности – руководитель областного, города республиканского значения, столицы территориального подразделения ведомства уполномоченного органа;
- 5) заместитель главного государственного инспектора области, города республиканского значения, столицы по государственному контролю в области пожарной безопасности – заместитель руководителя областного, города республиканского значения, столицы территориального подразделения ведомства уполномоченного органа;
- 6) государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения, района в городе по государственному контролю в области пожарной безопасности – должностное лицо областного, города республиканского значения, столицы, районного, города областного значения, района в городе территориального подразделения ведомства уполномоченного органа.

4. В случае выявления нарушений в результате проверки на предмет соблюдения требований пожарной безопасности органами государственной противопожарной службы проверяемому субъекту выдается предписание об устранении нарушений.

Предписание об устранении нарушений вручается проверяемому субъекту в день окончания проверки.

Приостановление частично или полностью работы организаций, отдельных производств, производственных участков, агрегатов, запрещение эксплуатации зданий, сооружений, электрических сетей, приборов отопления и ведения пожароопасных работ, осуществляемых субъектами с нарушением требований пожарной безопасности, а также при невыполнении предусмотренных проектами требований пожарной безопасности при строительстве, реконструкции, расширении или техническом перевооружении организаций, объекта, сооружения, здания производятся судом по заявлению органов государственной противопожарной службы в соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях в случае неисполнения предписания об устранении нарушений.

5. Объекты незначительной степени риска на предмет соблюдения требований пожарной безопасности не проверяются, за исключением внеплановых проверок в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.

6. При получении субъектом контроля высокой или средней степени риска положительного заключения экспертной организации данный объект освобождается от проверок на период действия заключения, за исключением внеплановых проверок в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.

**Выписка из Кодекса об
административных правонарушениях
от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК**

Статья 2. Основание административной ответственности

Основанием административной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава правонарушения, предусмотренного в Особенной части настоящего Кодекса.

Завершением срока профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора считается день вручения предписания об устранении выявленных нарушений не позднее срока, указанного в акте о назначении профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора

Согласно статьи 686 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях налагать административные взыскания вправе:

1) главный государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы района, города областного значения, района в городе по государственному контролю в области Гражданской обороны - штраф на физических лиц до восьми, на должностных лиц до двадцати пяти размеров месячного расчетного показателя;

2) государственный инспектор РК по государственному контролю в области Гражданской обороны, главный государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы по государственному контролю в области гражданской обороны и его заместитель - штраф на физических, должностных и юридических лиц - до пятидесяти пяти размеров месячного расчетного показателя;

3) главный государственный инспектор Республики Казахстан по государственному контролю в области Гражданской обороны и его заместитель - штраф на физических, должностных и юридических лиц - до шестидесяти пяти размеров месячного расчетного показателя.

Контрольные вопросы:

1. В каких случаях применяются меры правоограничительного характера без оперативного реагирования?

2. Когда применяются меры оперативного реагирования и административные взыскания?

3. В каких формах осуществляются контроль и надзор за деятельностью субъектов (объектов) контроля и надзора?

4. На сколько видов подразделяются профилактический контроль и надзор?

5. С учетом каких факторов устанавливаются сроки проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора?

Отказ от получения акта не является основанием для отмены проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора.

Сроки проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора устанавливаются с учетом объема предстоящих работ и поставленных задач.

Сроки проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора могут быть продлены только один раз в сроки. В обязательном порядке оформляется дополнительный акт о продлении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора с регистрацией в уполномоченном органе правовой статистики и специальных учетов, в котором указываются номер и дата регистрации предыдущего акта.

По результатам профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора, проведенных на основании систем оценки рисков, должностным лицом органа контроля и надзора в случае наличия нарушений составляется предписание об устранении выявленных нарушений.

Сроки исполнения предписания об устранении выявленных нарушений определяются с учетом обстоятельств, оказывающих влияние на реальную возможность его исполнения, но не менее десяти календарных дней со дня вручения предписания об устранении выявленных нарушений.

Предписание об устранении выявленных нарушений составляется в трех экземплярах.

Первый экземпляр предписания сдается в электронной форме в уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов, второй экземпляр на бумажном носителе вручается под роспись субъекту контроля и надзора, третий остается у органа контроля и надзора.



Статья 12. Недопустимость повторного привлечения к административной ответственности

Никто не может быть дважды привлечен к административной ответственности за одно и то же правонарушение.

Статья 28. Лица, подлежащие административной ответственности

Административной ответственности подлежат:

- 1) физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту окончания или пресечения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста;
- 2) юридическое лицо.

Статья 30. Административная ответственность должностных лиц

Должностное лицо привлекается к административной ответственности при условии совершения административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением им служебных обязанностей. При отсутствии этого обстоятельства должностное лицо, виновное в совершении административного правонарушения, подлежит ответственности на общих основаниях.

Примечание. Должностными лицами в настоящем Кодексе признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие или осуществлявшие на момент совершения административного правонарушения функции представителя власти либо выполняющие или выполнявшие на момент совершения административного правонарушения организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных учреждениях, субъектах квазигосударственного сектора, органах местного самоуправления.

Статья 34. 1. Иностранцы, иностранные юридические лица, их филиалы и представительства и лица без гражданства, совершившие на территории Республики Казахстан административные правонарушения, а также на континентальном шельфе Респуб-

ки Казахстан, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

2. Структурные подразделения (филиалы и представительства) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений несут административную ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан об общественных объединениях как юридические лица.

3. Вопрос об административной ответственности за административные правонарушения, совершенные на территории Республики Казахстан дипломатическими представителями иностранных государств и иными иностранцами, которые пользуются иммунитетом, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Статья 40. Понятие и цели административного взыскания

1. Административное взыскание является мерой государственного принуждения, применяемой уполномоченными на то законом судьей, органами (должностными лицами) за совершение административного правонарушения, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод лица, совершившего такое правонарушение.

Статья 41. Виды административных взысканий

1. За совершение административных правонарушений могут применяться следующие административные взыскания:

- 1) предупреждение;
 - 2) административный штраф;
 - 3) конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;
 - 4) лишение специального права;
 - 5) лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра;
 - 6) приостановление или запрещение деятельности;
 - 7) принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения;
 - 8) административный арест;
2. К юридическим лицам за совершение административных право-

контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора органом контроля и надзора вручается нарочно, направляется в форме заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо посредством электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, по адресу электронной почты субъекта (*объекта*) контроля и надзора, если такой адрес ранее был представлен субъектом (*объектом*) в орган контроля и надзора, или иным доступным способом.

Должностные лица органа контроля и надзора, прибывшие на объект для проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора, обязаны предъявить субъекту контроля и надзора:

1) акт о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора с отметкой о регистрации в уполномоченном органе в области правовой статистики и специальных учетов;

2) служебное удостоверение;

3) при необходимости - разрешение компетентного органа на посещение режимных объектов;

4) медицинский допуск, наличие которого необходимо для посещения объектов, выданный в порядке, определенном уполномоченным органом в области здравоохранения.

Началом проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора считается дата вручения субъекту акта о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора, а также ознакомления с проверочным листом с указанием пунктов требований, подлежащих проверке и профилактическому контролю и надзору с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора.

В случаях отказа в принятии акта о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора составляется протокол. Протокол подписывается должностным лицом органа контроля и надзора, и руководителем юридического лица либо его уполномоченным лицом, физическим лицом.

4) сведения о специалистах, консультантах и экспертах, привлекаемых для проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора;

5) наименование субъекта (*объекта*) контроля и надзора или фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) физического лица, в отношении которого назначено проведение профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора, его место нахождения, идентификационный номер, перечень объектов контроля и надзора, участки территории.

Акт о назначении, дополнительный акт о продлении сроков проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора, в обязательном порядке регистрируется в уполномоченном органе в области статистики и специальных учетов.

Регистрация акта о назначении, дополнительного акта о продлении сроков проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора носит учетный характер и используется для формирования и совершенствования ведомственных систем управления рисками.

Акт о назначении, дополнительный акт о продлении сроков проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора регистрируется до начала проверки и профилактического контроля и надзора в уполномоченном органе в области статистики и специальных учетов путем их представления, в т.ч. в электронной форме, по месту нахождения субъекта (*объекта*) контроля и надзора.

При регистрации актов о назначении, дополнительных актов о продлении сроков проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора органом контроля и надзора предъявляются проверочные листы (при их наличии) с указанием пунктов требований, подлежащих проверке.

Извещение о начале проведения проверки и профилактического



нарушений могут применяться административные взыскания, перечисленные в подпунктах 1) – 5) и 7) части первой настоящей статьи, а также приостановление или запрещение деятельности или отдельных видов деятельности юридического лица.

Статья 410 Нарушение или невыполнение требований пожарной безопасности, за исключением требований, установленных техническими регламентами

1. Нарушение или невыполнение в организациях, зданиях, сооружениях, строениях, жилых домах, общественных местах, сельскохозяйственных угодьях, на технологических установках, оборудовании, агрегатах и ином имуществе требований пожарной безопасности, установленных законодательством Республики Казахстан, за исключением требований, установленных техническими регламентами – влечет предупреждение или штраф на физических лиц в размере пяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере пятнадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

2. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере тридцати, на субъектов крупного предпринимательства – в размере ста месячных расчетных показателей.

3. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, которое повлекло возникновение пожара, причинившего вред здоровью человека или значительный ущерб, при отсутствии состава уголовного правонарушения, – влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере тридцати, на

субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

Примечание. Применительно к данной статье значительным размером ущерба признается сумма, превышающая пятьдесят месячных расчетных показателей на момент совершения административного правонарушения.

Статья 410-1. Нарушение законодательства Республики Казахстан при проведении аудита в области пожарной безопасности

1. Непредставление либо несвоевременное представление экспертной организацией в территориальное подразделение уполномоченного органа в сфере гражданской защиты копии заключения по результатам проведенного аудита в области пожарной безопасности – влечет штраф на экспертную организацию в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Представление экспертной организацией заключения по результатам проведения аудита в области пожарной безопасности, содержащего недостоверную информацию о соответствии (несоответствии) объекта требованиям пожарной безопасности, – влечет штраф на экспертную организацию в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, а также представление экспертной организацией заведомо ложного заключения по результатам проведения аудита в области пожарной безопасности – влекут штраф на экспертные организации в размере ста месячных расчетных показателей с лишением аттестата аккредитации.

Статья 411. Выпуск и реализация взрывопожароопасной и пожароопасной продукции, не отвечающей требованиям пожарной безопасности, за исключением требований, установленных техническими регламентами, если это не повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью и (или) крупного ущерба физическому или юридическому лицу либо государству

екта) контроля и надзора в уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов для формирования полугодового сводного списка проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора.

Форма полугодовых списков проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора определяется Генеральной прокуратурой Республики Казахстан.

Внесение изменений в полугодовые списки проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора не допускается.

Уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов размещает полугодовой список проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора на интернет-ресурсе Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в срок до 25 декабря года, предшествующего году проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора и до 25 мая текущего года.

Кратность проведения профилактического контроля с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора определяется критерием оценки риска, но не чаще одного раза в год.

Проверка проводится на основании акта о назначении проверки государственным органом.

Профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора проводятся на основании акта о назначении профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора государственным органом.

В акте о назначении профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора указываются:

- 1) номер и дата акта;
- 2) наименование государственного органа;
- 3) Ф.И.О. (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора;

Проверку и профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора проводят органы контроля и надзора путем совершения одного из следующих действий:

- 1) посещения субъекта (*объекта*) контроля и надзора должностным лицом государственного органа;
- 2) запрос необходимой информации, касающейся предмета проверки, за исключением истребования необходимой информации при проведении профилактического контроля и надзора;
- 3) вызов субъекта (*объекта*) контроля и надзора с целью получения информации о соблюдении им требований, установленных в соответствии с пунктом 2 статьи 132 Предпринимательского Кодекса.

Государственный контроль и надзор проводятся с учетом распределения субъектов (*объектов*) контроля и надзора по четырем группам:

Ко второй группе относятся субъекты (*объекты*) контроля и надзора, в отношении которых проводятся внеплановые проверки, профилактический контроль и надзор с посещением и без посещения субъекта (*объекта*) контроля и надзора.



Основанием для назначения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора является полугодовой список проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора, утвержденный первым руководителем регулирующего государственного органа или местного исполнительного органа.

В срок до 10 декабря, предшествующего году проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора, и до 10 мая текущего календарного года регулирующие государственные органы и местные исполнительные органы направляют утвержденные полугодовые списки проведения профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*)

Выпуск и реализация взрывопожароопасной и пожароопасной продукции, не отвечающей требованиям пожарной безопасности, если это не повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью и (или) крупного ущерба физическому или юридическому лицу либо государству, – влекут штраф на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере ста месячных расчетных показателей.

Примечание. Применительно к данной статье настоящего Кодекса под крупным ущербом признается сумма, превышающая сто месячных расчетных показателей на момент совершения административного правонарушения.

Статья 686. Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты

1. Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты рассматривает дела об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, предусмотренных статьями 336, 359, 367, 410, 411, 438 (частями первой и второй) 589 настоящего Кодекса;

2. От имени органов государственной противопожарной службы рассматривать дела и налагать административные взыскания от имени уполномоченного органа в сфере гражданской защиты вправе:

1) государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения, района в городе по государственному контролю в области пожарной безопасности – штраф на физических лиц до пятнадцати, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства – до тридцати пяти размеров месячного расчетного показателя;

2) государственный инспектор Республики Казахстан по государственному контролю в области пожарной безопасности, главный государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы по государственному контролю в области пожарной безопасности и его заместитель – штраф на физических лиц до тридцати

пяти, на должностных лиц – до ста, на субъектов предпринимательства, некоммерческих организаций – до трехсот размеров месячного расчетного показателя;

3) главный государственный инспектор Республики Казахстан по государственному контролю в области пожарной безопасности и его заместитель – штраф на физических лиц до двухсот, на должностных лиц – до пятисот, на субъектов предпринимательства, некоммерческих организаций – до двух тысяч размеров месячного расчетного показателя.

Статья 336. Несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха и пожарной безопасности при складировании и сжигании промышленных и бытовых отходов

Нарушение правил складирования промышленных и бытовых отходов, несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха и пожарной безопасности при сжигании указанных отходов – влекут предупреждение или штраф на физических лиц в размере трех, на должностных лиц – в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере сорока, на субъектов среднего предпринимательства – в размере семидесяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере ста двадцати месячных расчетных показателей.

Статья 359. Повреждение водохозяйственных сооружений, устройств и противопожарных систем водоснабжения, нарушение правил их эксплуатации

1. Повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, средств измерений для учета потребления и сброса вод, а также противопожарных систем водоснабжения – влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства - в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства - в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

2. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств – влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства

1) профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора;

2) профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (*объекта*) контроля и надзора.

Профилактический контроль и надзор с посещением - это контроль и надзор, в отношении конкретного субъекта (*объекта*) направленные на профилактику, представление рекомендаций для устранения причин и условий совершения правонарушений с целью их профилактики и предупреждения наступления угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

По результатам профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора составляется предписание об устранении нарушений без возбуждения дела об административном правонарушении.

В случае выявления грубых нарушений в соответствии с критерием оценки степени риска, по результатам профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) орган контроля и надзора назначает внеплановую проверку в соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи Предпринимательского Кодекса.

Профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (*объекта*) контроля и надзора осуществляются в соответствии с Предпринимательским Кодексом и иными законами Республики Казахстан с соблюдением следующих условий:

1) органом контроля и надзора запрещается посещать субъекты (*объекты*) контроля и надзора;

2) не требуется регистрация в уполномоченном органе в области правовой статистики и специальных учетов и предварительное уведомление субъекта (*объекта*) контроля и надзора;

3) по итогам профилактического контроля и надзора без посещения субъекта (*объекта*) контроля и надзора в зависимости от их вида составляются итоговые документы (справка, заключение, рекомендации и другие) без возбуждения дела об административном правонарушении в случае наличия нарушения, но с обязательным разъяснением субъекту (*объекту*) контроля и надзора порядка его устранения.

государственному контролю в области Гражданской обороны - заместитель руководителя структурного подразделения уполномоченного органа;

3) государственный инспектор Республики Казахстан по государственному контролю в области Гражданской обороны - должностное лицо структурного подразделения уполномоченного органа;

4) главный государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы по государственному контролю в области Гражданской обороны - руководитель областного, города республиканского значения, столицы территориального подразделения ведомства уполномоченного органа;



5) заместитель главного государственного инспектора области, города республиканского значения, столицы по государственному контролю в области Гражданской обороны - заместитель руководителя областного, города республиканского значения, столицы территориального подразделения ведомства уполномоченного органа;

6) государственный инспектор области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения, района в городе по государственному контролю в области Гражданской обороны - должностное лицо областного, города республиканского значения, столицы, районного, города областного значения, района в городе территориального подразделения ведомства уполномоченного органа.

Контроль и надзор за деятельностью субъектов (*объектов*) контроля и надзора осуществляются в форме:

1) проверки, порядок организации и проведения которой определяется настоящим Кодексом, а в случаях, не предусмотренных настоящим Кодексом, - иными законами республики Казахстан;

2) профилактического контроля и надзора, носящих предупредительно-профилактический характер, порядок организации и проведения которых определяется настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

Профилактический контроль и надзор подразделяются на:

или некоммерческие организации – в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

Статья 367. Нарушение требований пожарной безопасности и санитарных правил в лесах

1. Нарушение требований пожарной безопасности и санитарных правил в лесах – влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства – в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере ста пятидесяти месячных расчетных показателей.

2. То же деяние, повлекшее возникновение пожара, причинение вреда здоровью человека и окружающей среде, если это действие не причинило крупный ущерб, – влечет штраф на физических лиц в размере двадцати пяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства – в размере сорока пяти, на субъектов среднего предпринимательства – в размере семидесяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере двухсот пятидесяти месячных расчетных показателей.

3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные на особо охраняемых природных территориях, – влекут штраф на физических лиц в размере ста, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства – в размере двухсот пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства – в размере четырехсот, на субъектов крупного предпринимательства – в размере тысячи пятисот месячных расчетных показателей.

Статья 438. Заведомо ложный вызов специальных служб

1. Заведомо ложный вызов органов государственной противопожарной службы, полиции, скорой медицинской помощи, аварийных служб – влечет штраф на физических лиц в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи,

совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания либо совершенные в период ликвидации аварии, пожаров, последствий стихийных бедствий, – влекут штраф на физических лиц в размере шестидесяти месячных расчетных показателей.

3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, – влекут предупреждение или штраф на родителей или лиц, их заменяющих, в размере пятнадцати месячных расчетных показателей.

Статья 589. Нарушение правил пожарной безопасности на транспорте

1. Нарушение установленных на транспорте правил пожарной безопасности – влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

2. Действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

Выписки

из Предпринимательского Кодекса РК от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК

Статья 141. Распределение проверяемых субъектов (объектов) по группам

1. Государственный контроль и надзор проводится с учетом распределения проверяемых субъектов по четырем группам.

2. К первой группе относятся проверяемые субъекты (объекты), в отношении которых применяются особый порядок проведения проверок на основе оценки степени риска, внеплановые проверки и иные формы контроля и надзора.

Риском является вероятность причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических

-организации, не отнесенные к категории по Гражданской обороне, на базе которых созданы эвакуационные пункты.

В отношении субъектов (*объектов*) контроля, отнесенных к высокой степени риска применяются субъективные критерии с целью проведения профилактического контроля с посещением субъекта (*объекта*) контроля.

Внеплановые проверки и профилактический контроль без посещения применяются в отношении субъектов (*объектов*) контроля, отнесенных к высокой и не отнесенных к высокой степени риска.

2. Субъективные критерии

Определение субъективных критериев осуществляется на основе следующих источников информации:

1) результатов мониторинга отчетности и сведений, представляемых субъектом контроля (отчетов о выполнении мероприятий Гражданской обороны);

2) результатов предыдущего профилактического контроля с посещением субъекта (*объекта*) контроля;

3) обращений физических и юридических лиц за прошедший год;

4) результатов анализа официальных интернет-ресурсов государственных органов и средств массовой информации о наличии нарушений требований к устройству спасательного поста в местах массового отдыха на естественных и искусственных водоемах.

Должностные лица, осуществляющие государственный контроль в области Гражданской обороны и их полномочия при наложении административного штрафа. К должностным лицам, осуществляющим государственный контроль в области Гражданской обороны, относятся:



1) главный государственный инспектор Республики Казахстан по государственному контролю в области Гражданской обороны - руководитель структурного подразделения уполномоченного органа;

2) заместитель главного государственного инспектора Республики Казахстан по

контроля в области Гражданской обороны разработаны в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан от 29 октября 2015 года, Законом Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» и Правилами формирования государственными органами системы оценки рисков, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 июля 2018 года №3 (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 17371).

Критерии формируются посредством объективных и субъективных критериев.

1. Объективные критерии

Первичное отнесение проверяемых субъектов (объектов) по степеням рисков осуществляется посредством объективных Критериев.

К высокой степени риска относятся:

-центральные исполнительные органы и их территориальные подразделения;

-местные исполнительные органы областей, городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент, городов и районов областей;

-структурные подразделения (организации, учреждения) по организации и ведению Гражданской обороны в местных исполнительных органах областей, городов республиканского значения, столицы;

-организации, отнесенные к категориям по Гражданской обороне; организации, на базе которых созданы службы гражданской защиты;

-организации, за которыми закреплены места массового отдыха на естественных и искусственных водоемах.

К не отнесенной к высокой степени риска (незначительная) относятся:

-подведомственные организации центральных исполнительных органов;

-местные исполнительные органы сельских районов;

-организации, не отнесенные к категории по Гражданской обороне, имеющие защитные сооружения и другое имущество Гражданской обороны;



лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий.

Системой оценки рисков является комплекс мероприятий, проводимый органом контроля и надзора, с целью назначения проверок.

Особый порядок проведения проверок применяется при осуществлении контроля и надзора в отношении субъектов, отнесенных к высокой степени риска в следующих сферах государственного контроля и надзора:

- 1) в области радиационной безопасности населения;
- 2) в области атомной энергии;
- 3) в области пожарной безопасности;
- 4) в области промышленной безопасности.

Критериями оценки степени риска является совокупность количественных и качественных показателей, связанных с непосредственной деятельностью проверяемого субъекта, особенностями отраслевого развития и факторами, влияющими на это развитие, позволяющих отнести проверяемые субъекты к различным степеням риска.

Основанием для назначения особого порядка проведения проверок является полугодовой график, утвержденный регулирующим государственным органом или местным исполнительным органом.

В срок до пятнадцатого ноября года, предшествующего году проведения проверок, и до пятнадцатого апреля текущего календарного года регулирующие государственные органы и местные исполнительные органы направляют проекты полугодовых графиков проведения проверок для согласования в уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам.

При установлении в проектах полугодовых графиков проверок одних и тех же проверяемых субъектов (объектов) проекты графиков возвращаются уполномоченным органом по правовой статистике и специальным учетам регулирующим государственным органам и местным исполнительным органам для исключения таких субъектов (объектов) из графиков проведения проверок либо корректировки сроков их проведения с учетом требований настоящей статьи.

В срок до десятого декабря года, предшествующего году проведения проверок, и до десятого мая текущего календарного года регулирующие государственные органы и местные исполнительные органы

направляют утвержденные полугодовые графики проведения проверок в уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам для формирования Генеральной прокуратурой Республики Казахстан полугодового сводного графика проведения проверок.

Форма представления полугодовых графиков проведения проверок определяется Генеральной прокуратурой Республики Казахстан.

Внесение изменений в полугодовые графики проведения проверок не допускается.

Генеральная прокуратура Республики Казахстан размещает полугодовой сводный график проведения проверок на официальном интернет-ресурсе Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в срок до двадцать пятого декабря текущего календарного года и до двадцать пятого мая текущего календарного года.

3. Ко второй группе относятся проверяемые субъекты (объекты), в отношении которых проводятся выборочные, внеплановые проверки и иные формы контроля и надзора.

Для проведения выборочной проверки органы контроля и надзора проводят анализ:

1) отчетности, представляемой субъектами частного предпринимательства;

2) результатов внеплановых проверок и иных форм контроля и надзора;

3) иной информации.

6. К четвертой группе относятся проверяемые субъекты (объекты), в отношении которых проводятся только иные формы контроля и надзора без проведения проверок.

7. Отнесение сфер деятельности субъектов предпринимательства, в которых осуществляются государственный контроль и надзор по группам, указанным в пунктах 3, 5 и 6 настоящей статьи, а также распределение проверяемых субъектов (объектов) на отнесенных к высокой степени риска и не отнесенных к высокой степени риска осуществляются регулируемыми государственными органами для каждой сферы контроля и надзора.

8. Проверяемые субъекты (объекты), отнесенные ко второй группе, могут быть переведены в третью группу в случаях и порядке, уста-

4. Как называется служба приема и обработки сообщений от физических и юридических лиц о предпосылках возникновения чрезвычайных ситуаций?

5. Какой основной вид связи используются при совершении марша подразделениями и формированиями КЧС МВД РК при ведении спасательных и неотложных работ в зонах ЧС?

Тема: ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Государственный контроль - это деятельность органа контроля и надзора по проверке и наблюдению на предмет соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан, в ходе осуществления и по результатам которой могут применяться меры право ограничительного характера без оперативного реагирования.

Государственный надзор - это деятельность органа контроля и надзора по проверке, профилактике и наблюдению за соблюдением субъектами надзора требований законодательства Республики Казахстан с правами применения мер оперативного реагирования в ходе ее осуществления, по результатам которой могут применяться административные взыскания.

Государственный контроль в области Гражданской обороны направлен на обеспечение исполнения центральными и местными исполнительными органами, категоризованными организациями по Гражданской обороне, а также должностными лицами и гражданами требований и мероприятий по Гражданской обороне, установленных законодательством Республики Казахстан.

Критерии оценки степени рисков, применяемые для проведения профилактического контроля с посещением субъектов (объектов)



Система связи - это организационно техническое объединение сил и средств связи, развернутых в соответствии с решаемыми задачами и принятой организацией управления. Система связи создается в каждом звене управления ГСГЗ, создается заблаговременно и развивается при переводе в повышенные режимы функционирования. Связь в зоне ЧС обеспечивается комплексным применением радио, радиорелейных, проводных средств связи, систем спутниковой, сотовой и транкинговой связи, компьютерных систем. **Основным видом связи при совершении марша подразделениями и формированиями КЧС МВД РК, при ведении спасательных и неотложных работ в зонах ЧС является радиосвязь.**

Оперативные группы и спасательные формирования прибывают к месту возникновения ЧС со своими средствами связи. Связь в оперативных группах и спасательных формированиях организуется своими силами и средствами в соответствии с принятой структурой управления. Ответственность за организацию связи несут командиры групп и формирований.

Служба связи гражданской защиты

Служба связи гражданской защиты создается с целью осуществления координации и регулирования деятельности лиц, предоставляющих услуги в области связи.

Создаются республиканские, областные, районные, городские службы. Республиканские службы – постановлением Правительства РК.

Областные, районные, городские службы – решениями акимов областей, городов, районов.

На территориальном уровне службы связи ГЗ создаются на базе организаций связи, расположенных на территории области, города, района независимо от форм собственности.

Контрольные вопросы:

1. Относится ли оповещение населения к основным задачам ГЗ?
2. Кто дает распоряжение на задействование республиканской системы оповещения?
3. Какой орган поддерживает в постоянной готовности систему оповещения города?

новленных законами Республики Казахстан, если такие проверяемые субъекты заключили договоры страхования гражданско-правовой ответственности перед третьими лицами.

Статья 144. Виды проверок

1. Проверки делятся на следующие виды:

1) проверки, проводимые по особому порядку на основе оценки степени риска;

2) внеплановые.

Проверкой, проводимой по особому порядку, является проверка, назначаемая органом контроля и надзора на основе оценки степени риска в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта) с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

Внеплановой проверкой является проверка, назначаемая органом контроля и надзора по конкретным фактам и обстоятельствам, послужившим основанием для назначения проверки в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта), с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

2. Основаниями внеплановой проверки проверяемых субъектов являются:

1) контроль исполнения предписаний (постановлений, представлений, уведомлений) об устранении выявленных грубых нарушений, определенных в критериях оценки степени риска, в результате проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

1-1) контроль исполнения предписаний (постановлений, представлений, уведомлений) об устранении выявленных значительных и незначительных нарушений, определенных в критериях оценки степени риска, в результате проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в случаях, если субъект более одного раза не предоставил инфор-

мацию об устранении выявленных нарушений и (или) не устранил нарушения;

2) обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам нарушений требований законодательства Республики Казахстан, неустранение которых влечет причинение вреда жизни и здоровью человека;

3) обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам о причинении вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства, за исключением обращений физических и юридических лиц (потребителей), права которых нарушены, и обращений государственных органов;

4) обращения физических и юридических лиц (потребителей), права которых нарушены;

5) поручения органов прокуратуры по конкретным фактам причинения либо об угрозе причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства;

6) обращения государственных органов по конкретным фактам причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства, а также по конкретным фактам нарушений требований законодательства Республики Казахстан, неустранение которых влечет причинение вреда жизни и здоровью человека;

7) встречающая проверка в отношении третьих лиц, с которыми субъект контроля и надзора имел гражданско-правовые отношения, с целью получения необходимой для осуществления проверки информации;

8) повторная проверка, связанная с обращением субъекта контроля и надзора о несогласии с первоначальной проверкой;

9) поручение органа уголовного преследования по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан;

4. Внеплановые проверки не проводятся в случаях анонимных обращений.

5. Внеплановой проверке подлежат факты и обстоятельства, вы-

Государственные органы, в том числе их территориальные подразделения, местные исполнительные органы, юридические лица, эксплуатирующие объекты с массовым пребыванием людей, опасные производственные объекты, организуют взаимодействие информационно-коммуникационных сетей и автоматизированных систем мониторинга с ЕДДС «112».



Полномочиями единой дежурно-диспетчерской службы «112» на территории Республики Казахстан являются:

1) прием и обработка сообщений от физических и юридических лиц о предпосылках возникновения или возникновения ЧС, пожаров, угроз жизни и причинения вреда здоровью людей и иных случаев, требующих принятия мер экстренной помощи;

2) координация действий по реагированию экстренных служб на чрезвычайные ситуации, пожары, угрозы жизни и причинения вреда здоровью людей и иные случаи, требующие принятия мер экстренной помощи;

3) координация действий экстренных служб уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, аварийно-спасательных формирований сил гражданской защиты при ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведении аварийно-спасательных работ;

4) оповещение и информирование физических и юридических лиц о предпосылках или возникновении чрезвычайных ситуаций, в случае угрозы жизни и здоровью населения, а также порядке действий в сложившейся обстановке;

5) руководство в оперативном отношении дежурными службами подведомственных государственных учреждений (ДЧС), подведомственных учреждений и организаций Комитета по чрезвычайным ситуациям (далее - КЧС), дислоцирующихся в области (городе);

6) доведение до подведомственных государственных учреждений ДЧС, подведомственных учреждений и организаций КЧС, дислоцирующихся в области (городе), обязательные к исполнению распоряжения руководства ДЧС и КЧС, по вопросам осуществления неотложных мер оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

- за счет средств юридического лица, эксплуатирующего объект с массовым пребыванием людей, опасный производственный объект.

Сигнал оповещения «Внимание всем!» - единый сигнал оповещения, передаваемый посредством сирен или других сигнальных средств, для привлечения внимания населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС. При задействовании сигнала оповещения «Внимание всем!» система оповещения должна обеспечить одновременное и многократно повторяемое доведение информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации до населения и о порядке действий людей в сложившейся ситуации.

Единая дежурно-диспетчерская служба «112»

Единая дежурно-диспетчерская служба «112» - служба приема и обработки сообщений от физических и юридических лиц о предпосылках возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаре, угрозе жизни и причинения вреда здоровью людей и об иных случаях, требующих принятия мер экстренной помощи с последующей координацией действий по реагированию экстренных служб в пределах своей компетенции;

ЕДДС «112» создается в территориальных подразделениях ведомства уполномоченного органа области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения. Населения области, столицы, города, района, города областного значения при угрозе возникновения или возникновении ЧС оповещается ЕДДС соответствующего территориального подразделения ведомства уполномоченного органа. Формирование, развитие и функционирование единой дежурно-диспетчерской службы «112» обеспечивает уполномоченный орган.



В целях обеспечения приема и обработки сообщений от физических и юридических лиц действует единый телефонный номер «112».

Операторы связи на безвозмездной основе обязаны предоставлять единой дежурно-диспетчерской службе «112» услуги по определению местоположения звонящего абонента и рассылке коротких текстовых сообщений на телефоны сотовой связи населения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

явленные в отношении конкретных субъектов и объектов предпринимательства и послужившие основанием для назначения данной внеплановой проверки.

Статья 145 Акт о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора

1. Проверка проводится на основании акта о назначении проверки государственным органом.

Профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора проводятся на основании акта о назначении профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора государственным органом.

2. В акте о назначении проверки указываются:

- 1) номер и дата акта;
- 2) наименование государственного органа;
- 3) фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение проверки;
- 4) сведения о специалистах, консультантах и экспертах, привлекаемых для проведения проверки;
- 5) наименование субъекта контроля и надзора или фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) физического лица, в отношении которого назначено проведение проверки, его место нахождения, идентификационный номер, перечень объектов контроля и надзора, участок территории.

В случае проверки филиала и (или) представительства юридического лица в акте о назначении проверки указываются его наименование и место нахождения;

- 6) предмет назначенной проверки;
- 7) срок проведения проверки;
- 8) правовые основания проведения проверки, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;
- 9) проверяемый период;

10) права и обязанности субъекта контроля и надзора, предусмотренные статьей 155 настоящего Кодекса;

11) подпись лица, уполномоченного подписывать акты, и печать государственного органа.

Статья 147. Порядок проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора

1. Орган контроля и надзора обязан известить в письменном виде субъект контроля и надзора (руководителя юридического лица либо его уполномоченное лицо, физическое лицо) о начале проведения не менее чем за тридцать календарных дней до начала проверки по особому порядку проведения проверок с указанием даты начала проверки и предмета проведения проверки.

При проведении внеплановой проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 1), 3) и 6) части одиннадцатой пункта 3 статьи 141, подпунктами 3), 4), 9) и 10) пункта 3, пунктами 6, 7 и 8 статьи 144 настоящего Кодекса, орган контроля и надзора обязан известить субъект контроля и надзора о начале проведения внеплановой проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора не менее чем за сутки до их начала с указанием предмета проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Извещение о начале проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора органом контроля и надзора вручается нарочно, направляется в форме заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо посредством электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, по адресу электронной почты субъекта контроля и надзора, если такой адрес ранее был представлен субъектом в орган контроля и надзора, или иным доступным способом.

2. Проверки по особому порядку проведения проверок, внеплановые проверки, а также профилактический контроль и надзор с по-

поселка, села, сельского округа по распоряжению акима соответствующей административно-территориальной единицы;

2) местных исполнительных органов и иных государственных органов;

3) экстренных и аварийных служб;

4) сил гражданской защиты на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Поддержание в постоянной готовности системы оповещения обеспечивает территориальное подразделение уполномоченного органа.

Распоряжение на задействование системы оповещения отдается акимом области, города республиканского значения, столицы либо нижестоящим акимом для оповещения населения соответствующих административно-территориальных единиц при чрезвычайных ситуациях местного масштаба, руководителем территориального подразделения ведомства уполномоченного органа при проведении технических проверок системы оповещения области, города республиканского значения, столицы и учений по ГЗ.

Объектовый уровень – локальная система оповещения с охватом территории объекта с массовым пребыванием людей, опасного производственного объекта и населения, попадающего в расчетную зону распространения чрезвычайной ситуации. Поддержание в постоянной готовности локальной системы оповещения обеспечивает юридическое лицо, эксплуатирующее объект с массовым пребыванием людей, опасный производственный объект.

Распоряжение на задействование системы оповещения отдается руководителем организации, эксплуатирующей объект с массовым пребыванием людей, опасный производственный объект, или уполномоченным им лицом.

Финансирование мероприятий по созданию и эксплуатации системы оповещения республиканского и территориального уровня производится за счет бюджетных средств, локальной системы оповещения



Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывное управление подготовкой и проведение мероприятий ГО, управление силами и средствами ГЗ в мирное и военное время.

В соответствии с законом «О связи» №567-11 от 5 июля 2004 года государственный орган в области ГЗ и его территориальные структуры при возникновении ЧС природного и техногенного характера имеют право на приоритетное использование каналов и линий связи, а так же сети теле и радиовещания для передачи сигналов оповещения и сообщений касающихся безопасности жизни людей.



Система оповещения - совокупность программных и технических средств, обеспечивающая информирование населения и государственных органов об угрозе жизни и здоровью людей, о порядке действий в сложившейся обстановке;

Системы оповещения создаются на республиканском, территориальном и объектовом уровнях.

Республиканская система оповещения – с охватом территории РК, предназначена для доведения информации и сигналов оповещения до населения РК, органов управления ГЗ, сил ГЗ, территориальных подразделений уполномоченного органа. Распоряжение на задействование системы оповещения отдается Премьер-Министром Республики Казахстан – начальником гражданской обороны Республики Казахстан при чрезвычайных ситуациях глобального масштаба, руководителем уполномоченного органа при чрезвычайных ситуациях регионального масштаба, технической проверке республиканской системы оповещения и проведении республиканских учений по гражданской защите;

Территориальный уровень - система оповещения области, города республиканского значения, столицы обеспечивает доведение сигналов оповещения и информации до:

1) населения области (части территории области), города республиканского значения, столицы либо до населения района, города областного значения, района в городе, города районного значения,

сещением субъекта (объекта) контроля и надзора осуществляются в рабочее время субъекта (объекта) контроля и надзора, установленные правилами внутреннего трудового распорядка, если иное не установлено частью второй настоящего пункта.

Внеплановая проверка может проводиться во внеурочное время (ночное время, выходные или праздничные дни) в силу необходимости пресечения нарушений непосредственно в момент их совершения.

3. Должностные лица органа контроля и надзора, прибывшие на объект для проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, обязаны предъявить субъекту контроля и надзора:

1) акт о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора с отметкой о регистрации в уполномоченном органе в области правовой статистики и специальных учетов;

2) служебное удостоверение;

3) при необходимости - разрешение компетентного органа на посещение режимных объектов;

4) медицинский допуск, наличие которого необходимо для посещения объектов, выданный в порядке, определенном уполномоченным органом в области здравоохранения.

Началом проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора считается дата вручения субъекту контроля и надзора (руководителю юридического лица либо его уполномоченному лицу, физическому лицу) акта о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, а также ознакомления субъекта контроля и надзора с проверочным листом с указанием пунктов требований, подлежащих проверке и профилактическому контролю и надзору с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

4. В случаях отказа в принятии акта о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, ознакомлении с проверочным листом, а также воспрепятствования доступу должностного лица органа контроля и надзора, осуществляющего проверку или профилактический кон-

троль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, к материалам, необходимым для проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, составляется протокол. Протокол подписывается должностным лицом органа контроля и надзора, осуществляющим проверку или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, и руководителем юридического лица либо его уполномоченным лицом, физическим лицом.

Руководитель юридического лица либо его уполномоченное лицо, физическое лицо вправе отказаться от подписания протокола, дав письменное объяснение причины отказа. Отказ от получения акта о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора не является основанием для отмены проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

5. Проверка и профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора могут проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое (которые) указано (указаны) в акте о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора. При этом состав должностных лиц, проводящих проверку или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, может изменяться по решению органа контроля и надзора, о чем субъект контроля и надзора и уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов уведомляются до начала участия в проверке лиц, не указанных в акте о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, с указанием причины замены.

6. При необходимости одновременного проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора несколькими органами контроля и надзора каждый из данных органов обязан оформить акт о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в отношении субъекта контроля и

Начальник ГО района и города утверждает и вводит в действие План действий по ликвидации ЧС района и города. Решения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, направленные на ликвидацию чрезвычайной ситуации, являются обязательными для всех должностных лиц, граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Создается ли оперативный штаб по ликвидации ЧС при режиме функционирования ГСГЗ «Повышенная готовность»?
2. Кто дает распоряжение на задействование системы оповещения при угрозе и возникновении ЧС?
3. Кто принимает решение о проведении аварийно-спасательных и неотложных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций?
4. Являются ли обязательными решения руководителя ликвидации ЧС для всех должностных лиц, граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций?
5. В каких случаях руководитель ликвидации ЧС может ограничивать доступ людей и транспорта в зону чрезвычайной ситуации?

Тема: ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ, ОПОВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Система связи - важнейшая часть функционирования ГСГЗ и ведомства уполномоченного органа в области ГЗ, предназначена для передачи и приема оперативной информации, управления и ведения переговоров. Она представляет собой организационно техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей теле и радиовещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств ГСГЗ и населения.

-ограничивает доступ людей и транспорта в зону чрезвычайной ситуации;

-приостанавливает деятельность организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

-привлекает к проведению аварийно-спасательных работ силы и средства аварийно-спасательных служб и формирований гражданской защиты и спасателей, не входящих в состав указанных формирований;

-привлекает на добровольной основе население к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ;

-организует проведение эвакуационных мероприятий в зоне чрезвычайной ситуации;

-привлекает материально-технические, продовольственные, медицинские и другие ресурсы организаций с последующим возмещением расходов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

-принимает другие необходимые меры, обусловленные развитием чрезвычайных ситуаций и ходом аварийно-спасательных и неотложных работ.

При неотложных работах проводятся оборудование маршрутов ввода сил и средств гражданской защиты в зону чрезвычайной ситуации, укрепление или обрушение конструкции зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному про-



ведению аварийно-спасательных работ, восстановление отдельных участков коммунально-энергетических сетей, доставка имущества для первоочередного жизнеобеспечения населения, санитарная очистка территории, а также частич-

ное восстановление поврежденных зданий и сооружений для временного размещения в них пострадавших и для иных целей, связанных с проведением аварийно-спасательных работ.

Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций выполняются в сжатые сроки и ведутся до полного завершения аварийно-спасательных работ.

надзора и зарегистрировать его в уполномоченном органе в области правовой статистики и специальных учетов.

При необходимости одновременного проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора нескольких субъектов контроля и надзора по одному и тому же кругу вопросов одним органом контроля и надзора данный орган обязан оформить акт о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора на каждого субъекта контроля и надзора и зарегистрировать его в уполномоченном органе в области правовой статистики и специальных учетов.

Статья 148. Сроки проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора

1. Сроки проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора устанавливаются с учетом объема предстоящих работ, а также поставленных задач и не должны превышать:

1) для субъектов микропредпринимательства - не более пяти рабочих дней и с продлением до пяти рабочих дней;

2) для субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства, а также субъектов контроля и надзора, не являющихся субъектами частного предпринимательства:

при проведении внеплановых проверок - не более десяти рабочих дней и с продлением до десяти рабочих дней;

при проведении проверок, проводимых по особому порядку, и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора - не более пятнадцати рабочих дней и с продлением до пятнадцати рабочих дней;

3) в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства, зернового и хлопкового рынка - не более пяти рабочих дней и с продлением до пяти рабочих дней;

4) в области соблюдения трудового законодательства Республики Казахстан в части безопасности и охраны труда на строительных объектах с учетом их технической сложности:

-относящихся к технически сложным объектам, - не более пяти рабочих дней и с продлением до пяти рабочих дней;

-не относящихся к технически сложным объектам, - не более четырех часов рабочего дня и с продлением до восьми часов рабочего дня.

2. Сроки проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора могут быть продлены только один раз в сроки, определенные пунктом 1 настоящей статьи, руководителем органа контроля и надзора (либо лицом, исполняющим его обязанности) только в случаях необходимости:

1) получения информации от иностранных государственных органов в рамках международных договоров Республики Казахстан;

2) установления местонахождения лица, в отношении которого проводятся проверка и профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

3) получения результатов лабораторных исследований санитарно-эпидемиологической экспертизы.

В случае продления сроков проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора орган контроля и надзора в обязательном порядке оформляет дополнительный акт о продлении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора с регистрацией в уполномоченном органе в области правовой статистики и специальных учетов, в котором указываются номер и дата регистрации предыдущего акта о назначении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и причина продления.

В случае продления сроков проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора орган контроля и надзора в обязательном порядке уведомляет об этом субъект контроля и надзора (руководителя юридического лица либо его уполномоченное лицо, физическое лицо).

Уведомление о продлении сроков проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора направляется органом контроля и надзора за один рабочий день до продления в форме заказного почтового отправления с уве-

Действия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации:

1) организует разведку и оценку обстановки в зоне чрезвычайной ситуации, спасение людей, используя для этого имеющиеся силы и средства;

2) определяет необходимое количество сил и средств, способы и приемы ведения спасательных работ;

3) организует ведение аварийно-спасательных работ в соответствии с Планом действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) принимает решение о проведении аварийно-спасательных и неотложных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;

5) осуществляет постановку задач аварийно-спасательным службам и формированиям, организует их взаимодействие, обеспечивает их безопасность и выполнение поставленных задач;

6) осуществляет контроль за изменением обстановки в зоне чрезвычайной ситуации и принимает соответствующие решения;

7) вызывает, по мере необходимости, дополнительные силы и средства, организует их встречу, определяет место (район) ведения аварийно-спасательных работ;

8) организует создание резерва сил и средств, определяет порядок посменной работы;

9) при глобальном и региональном масштабе информирует Правительство Республики Казахстан (при объектовом и местном масштабе информирует местный исполнительный орган), уполномоченный орган в сфере гражданской защиты;

10) определяет порядок убытия сил и средств с места чрезвычайной ситуации;

11) в случае крайней необходимости (непосредственной угрозы жизни и здоровью людей) руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации при распространении чрезвычайной ситуации:



объектах с регистрацией результатов в журналах и соответствующим докладом в оперативный штаб.

Действия руководителя при возникновении чрезвычайной ситуации (режим функционирования ГСГЗ «Чрезвычайная ситуация») (Председатель КПЛЧС):

- перевести КПЛЧС, оперативный штаб на круглосуточный режим работы;

- организует работу КПЛЧС, отдает распоряжение о введении в действие Плана действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- отдает распоряжение на оповещение населения и органов управления, организации о чрезвычайной ситуации и проведение мероприятий по их защите;

- в соответствии с законом РК «О гражданской защите» акимы административно-территориальных единиц назначают руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации (на основе классификации чрезвычайных ситуаций);

- отправляет оперативные группы (если не высылалась ранее) для сбора оперативной информации в зоне чрезвычайной ситуации и предоставления оперативному штабу;

- принимает решение (по обстановке) о проведении экстренной эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации в безопасный район (район временного размещения) и отдает соответствующие распоряжения в соответствии с планом эвакуации;

- организует соблюдение пропускного режима в зону чрезвычайной ситуации, обеспечение общественного порядка и сохранности материальных и иных ценностей;

- контролирует оказание медицинской помощи пострадавшим и отправки их в лечебные учреждения;

- информирование вышестоящей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций об обстановке, принимаемых мерах и результатах работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

После ликвидации чрезвычайной ситуации организует работу комиссии по расследованию причин ее возникновения.



домлением о вручении либо посредством электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, по адресу электронной почты субъекта контроля и надзора, если такой адрес ранее был представлен субъектом в орган контроля и надзора, или иным доступным способом.

Особенности порядка и сроки проведения, продления и приостановления проверок и иных форм государственного контроля, осуществляемых органами государственных доходов, определяются Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).

Статья 153. Меры, принимаемые должностными лицами органов контроля и надзора по фактам нарушений, выявленных при проведении проверки

Если в результате проведения проверки будет выявлен факт нарушений проверяемым субъектом требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса, должностное лицо (лица) органа контроля и надзора в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, обязано принять предусмотренные законами Республики Казахстан меры по устранению выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью людей и окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности, установленной законами Республики Казахстан.

При принятии мер запретительно-ограничительного характера в отношении проверяемого субъекта орган контроля и надзора в случаях и порядке, определяемых законами Республики Казахстан, уведомляет прокурора.

Статья 154. Права и обязанности должностных лиц государственных органов при осуществлении контроля и надзора

1. Должностные лица государственных органов при проведении контроля и надзора за проверяемыми субъектами имеют право:

1) беспрепятственного доступа на территорию и в помещения проверяемого объекта при предъявлении документов, указанных в пункте 3 статьи 147 настоящего Кодекса;

2) получать документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах проверки или предписанию об устранении выявленных нарушений, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с предметом проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

2-1) осуществлять аудио-, фото- и видеосъемку;

3) привлекать специалистов, консультантов и экспертов государственных органов и подведомственных организаций.

2. Должностным лицам органов контроля и надзора, осуществляющим проверку или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, запрещается предъявлять требования и обращаться с просьбами, не относящимися к предмету проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

3. Должностные лица органов контроля и надзора при проведении контроля и надзора обязаны:

1) соблюдать законодательство Республики Казахстан, права и законные интересы проверяемых субъектов;

2) проводить проверки или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора на основании и в строгом соответствии с порядком, установленным настоящим Кодексом и (или) иными законами Республики Казахстан;

3) не препятствовать установленному режиму работы субъектов (объектов) контроля и надзора в период проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

4) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законами Республики Казахстан полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса;

-Отдает распоряжение на принятие экстренных мер по защите населения, проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению снижения ущерба от их последствий;

-Организует работу по прогнозированию возникновения чрезвычайной ситуации, ее масштабов, размеров потерь и материального ущерба, а также возможные последствия чрезвычайных ситуаций вторичного фактора;

-Организует взаимодействие с уполномоченным органом в сфере гражданской защиты по наблюдению и контролю за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на объектах и прилегающих к ним территорий;

-Организует усиление дежурной диспетчерской (дежурной) службы с целью своевременного оповещения населения, организаций об обстановке при возникновении чрезвычайных ситуаций и порядке действий;

-Организует подготовку к проведению возможной экстренной эвакуации населения в безопасный район (район временного размещения);

-Организует мероприятия по видам обеспечения (ГСМ, продуктами питания, средствами защиты, средствами первой необходимости и т.д.);

-Осуществляет постоянное взаимодействие с уполномоченным органом в сфере гражданской защиты по вопросам:

а) контроля за обстановкой на территории;

б) подготовки к эвакуации населения, материальных и иных ценностей;

в) обеспечения безопасности выполнения работ в зоне чрезвычайной ситуации;

-Организует информирование об обстановке и возможном развитии чрезвычайной ситуации вышестоящую КПЛЧС и приграничных районов;

-Организует не менее 3-х раз в сутки сбор информации производственных параметров на объектах жизнеобеспечения, особо опасных



4. По каким основным направлениям вырабатывает предложения межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?

5. Какую должность занимают руководители территориальных подразделений ведомства уполномоченного органа в составе комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?

Тема: ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Действия руководителя при угрозе чрезвычайной ситуации (режим функционирования ГСГЗ «Повышенная готовность»):

-С получением информации об угрозе чрезвычайной ситуации от дежурных служб организует оповещение и сбор членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - КПЛЧС), руководящего состава и оперативного штаба;

-Оценивает сложившуюся обстановку;

-Акимы административно-территориальных единиц отдают распоряжения на задействования территориальной системы оповещения для оповещении населения, организаций, органов управления об опасности и о порядке действий в возможных сложившихся чрезвычайных ситуациях;

-Организует приведение сводного отряда экстренного реагирования, формирований гражданской защиты, аварийно-спасательных служб и формирований в готовность по предназначению, уточняет порядок их действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, формирует резерв сил и средств, а при необходимости выдвигает их к местам возможных действий;

-Определяет организацию управления в зоне возможной ЧС;



5) не препятствовать субъекту контроля и надзора присутствовать при проведении проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

6) предоставлять субъекту контроля и надзора необходимую информацию, относящуюся к предмету проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, при их проведении;

7) вручить субъекту контроля и надзора акт о результатах проведенной проверки или предписание об устранении выявленных нарушений по результатам проведенного профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в день их окончания либо в порядке и сроки, установленные Законом Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан»;

8) обеспечить сохранность документов и сведений, полученных в результате проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

Статья 155. Права и обязанности субъекта контроля и надзора либо его уполномоченного представителя при осуществлении контроля и надзора

1. Субъекты контроля и надзора либо их уполномоченные представители при осуществлении контроля и надзора вправе:

1) не допускать к проверке и профилактическому контролю и надзору с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора должностных лиц органов контроля и надзора, прибывших для проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора на объект, в случаях:

-несоблюдения периодичности проведения проверок, проводимых по особому порядку, и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, указанной в нормативных правовых актах Республики Казахстан, утвержденных в соответствии со статьей 141 настоящего Кодекса;

-превышения либо истечения указанных в акте о назначении про-

верки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора сроков, не соответствующих срокам, установленным настоящим Кодексом;

-назначения органом контроля и надзора проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, в отношении которого ранее проводились проверка или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 3), 4), 8), 9) и 10) пункта 3 статьи 144 настоящего Кодекса;

-назначения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 144 настоящего Кодекса, если предшествующей проверкой или профилактическим контролем и надзором с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора не были выявлены нарушения;

-отсутствия информации и документов, предусмотренных статьями 141, 143 и пунктом 1 статьи 146 настоящего Кодекса;

-назначения проверки за период, выходящий за рамки промежутка времени, указанного в заявлении или сообщении о совершенных либо готовящихся уголовных правонарушениях, в иных обращениях о нарушениях прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

-поручения проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора лицам, не имеющим на то соответствующих полномочий;

-указания в одном акте о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора нескольких субъектов контроля и надзора, подвергаемых проверке или профилактическому контролю и надзору с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, за исключением случаев, указанных в пункте 6 статьи 147 настоящего Кодекса;

-продления сроков проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора свыше срока, установленного настоящим Кодексом;

-грубых нарушений требований настоящего Кодекса в соответствии с пунктом 2 статьи 156 настоящего Кодекса;

2) заслушивать руководителей и должностных лиц центральных и местных исполнительных органов, организаций по вопросам, касающимся мероприятий в сфере гражданской защиты;

3) запрашивать у центральных и местных исполнительных органов, организаций информацию об их деятельности, необходимую для своей работы;

4) проводить анализ выполнения центральными и местными исполнительными органами мероприятий по гражданской защите;

5) привлекать специалистов организаций (по согласованию с их руководителями) для выполнения аналитических, экспертных и других работ по вопросам гражданской защиты;

6) вносить предложения Премьер-Министру Республики Казахстан о выделении средств из резерва Правительства Республики Казахстан для жизнеобеспечения населения при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основании утвержденных норм.

На территориальном уровне решениями местных исполнительных органов создаются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с полномочиями и задачами, определяемыми решениями об их создании.

Руководители местных исполнительных органов являются председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, заместителями председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – руководители территориальных подразделений ведомства уполномоченного органа.

Контрольные вопросы:

1. Для каких целей создаются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?

2. Кто является председателем комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориальном уровне?

3. Имеет ли право Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций привлекать специалистов организаций для выполнения работ по вопросам гражданской защиты?

Рабочим органом Комиссии является Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Рабочий орган Комиссии осуществляет организационно-техническое обеспечение работы Комиссии, в том числе готовит предложения по повестке дня заседания Комиссии, необходимые документы, материалы, которые должны быть направлены членам Комиссии за три рабочих дня до проведения заседания Комиссии с приложением проекта протокола, осуществляет контроль за исполнением принятых протокольных решений.

Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет свои полномочия во взаимодействии с центральными и местными исполнительными органами, организациями, общественными объединениями.

Основными задачами межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются выработка предложений по:



- 1) основным направлениям развития и дальнейшего совершенствования гражданской защиты;
- 2) формированию системы правовых, экономических, организационно-технических и иных мер в сфере ГЗ;
- 3) созданию и развитию сил и средств гражданской защиты;
- 4) координации деятельности центральных и местных исполнительных органов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, социально-экономической и правовой защиты, медицинской реабилитации граждан, пострадавших в результате аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий, а также лиц, принимавших участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций имеет право:

- 1) вносить предложения по координации действий центральных и местных исполнительных органов, научных организаций и общественных объединений в сфере гражданской защиты;

- 2) не представлять сведения, если они не относятся к предмету проводимой проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, а также к периоду, указанному в акте;

- 3) обжаловать акт о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, акт о результатах проверки, предписание об устранении выявленных нарушений и действия (бездействие) должностных лиц государственных органов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Республики Казахстан;

- 4) не исполнять не основанные на законе запреты органов контроля и надзора или должностных лиц, ограничивающие деятельность субъектов (объектов) контроля и надзора;

- 5) фиксировать процесс осуществления проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, а также отдельные действия должностного лица, проводимые им в рамках проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, с помощью средств аудио- и видеотехники, не создавая препятствий деятельности должностного лица;

- 6) привлекать третьих лиц к участию в проверке и профилактическом контроле и надзоре с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в целях представления своих интересов и прав, а также осуществления третьими лицами действий, предусмотренных подпунктом 5) настоящего пункта.

2. Субъекты контроля и надзора либо их уполномоченные представители при проведении органами контроля и надзора проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора обязаны:

- 1) обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц органов контроля и надзора на территорию и в помещения субъекта (объекта) контроля и надзора при соблюдении требований пункта 1 статьи 146 настоящего Кодекса;

- 2) с соблюдением требований по охране коммерческой, налоговой либо иной охраняемой законом тайны представлять должностным ли-

цам органов контроля и надзора документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах проверки и предписанию об устранении выявленных нарушений, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с задачами и предметом проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

3) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

4) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о результатах проведенной проверки и предписания об устранении выявленных нарушений в день окончания проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

5) не допускать внесения изменений и дополнений в проверяемые документы в период проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом либо иными законами Республики Казахстан;

6) обеспечить безопасность лиц, прибывших для проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора на объект, от вредных и опасных производственных факторов воздействия в соответствии с установленными для данного объекта нормативами;

7) в случае получения уведомления находиться на месте нахождения объекта контроля и надзора в назначенные сроки проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Относится ли минимизация угроз и ущерба гражданам и обществу от ЧС к основным принципам гражданской защиты?

2. Для каких целей создаются службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования?

3. Кто осуществляет руководство государственной системой гражданской защиты на территориальном уровне?

4. Входит ли предупреждение чрезвычайных ситуаций социального характера в компетенцию ГСГЗ ?

5. В каких режимах функционирует ГСГЗ ?

Тема: КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются консультативно-совещательными органами в государственной системе гражданской защиты и создаются в целях выработки предложений по формированию и проведению единой государственной политики в сфере гражданской защиты.

Согласно статьи 7 закона РК «О гражданской защите» комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС создаются на республиканском и территориальном уровнях государственной системы гражданской защиты.

На республиканском уровне решением уполномоченного органа создается межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Председателем Комиссии является Министр внутренних дел Республики Казахстан. Председатель Комиссии руководит деятельностью Комиссии, председательствует на заседаниях, планирует работу, осуществляет общий контроль над реализацией решений. Во время отсутствия председателя его функции выполняет заместитель.



Непосредственное руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций осуществляет руководитель ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации назначается:

1) при чрезвычайной ситуации глобального или регионального масштаба – должностное лицо уполномоченного органа распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан;

2) при чрезвычайной ситуации местного масштаба – должностное лицо местного исполнительного органа решением акима соответствующей административно-территориальной единицы.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами территориальной и отраслевой подсистемы ГСГЗ, на территории и объектах на которых они возникли. Силы гражданской защиты привлекаются уполномоченным органом в сфере гражданской защиты, руководящими органами ГСГЗ различных уровней для проведения в пределах их возможностей работ по оперативной локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, как в различных регионах страны, так и для оказания помощи за рубежом по решению Правительства Республики Казахстан.

Силы постоянной готовности, не содержащиеся за счет республиканского и местных бюджетов, привлекаются по мере необходимости к выполнению спасательных и неотложных работ по решению руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

Привлечение сил и средств органов внутренних дел, Вооруженных Сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан и планами действия (взаимодействия) по ликвидации ЧС.

В целях совершенствования организации ГСГЗ, проверки готовности и уровня подготовки органов управления, сил и средств системы ежегодно планируются и проводятся в ее подсистемах и звеньях учения и тренировки. Вид учений и тренировок, их сроки, масштабы и планы проведения утверждаются соответствующими первыми руководителями - начальниками гражданской обороны.

Приложение 1
к совместному приказу МНЭ РК
от 30 октября 2018 года № 31 и МВД РК
от 30 октября 2018 года № 758

Критерии оценки степени рисков, применяемые для особого порядка проведения проверок в области пожарной безопасности

1. Общие положения

1. Настоящие Критерии оценки степени риска, применяемые для особого порядка проведения проверок в области пожарной безопасности (далее - Критерии) разработаны в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» и Правилами формирования государственными органами системы оценки риска и формы проверочных листов, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 июля 2018 года № 3 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 17371).

2. Критерии формируются посредством объективных и субъективных критериев.

2. Объективные критерии оценки степени рисков

3. Объективные критерии разработаны в целях распределения проверяемых субъектов (объектов) по степеням риска (высокая и не отнесенная к высокой (незначительная)).

4. К высокой степени риска относятся следующие объекты:

- 1) объекты Управления делами Президента Республики Казахстан;
- 2) объекты центральных государственных органов, местных исполнительных и представительных органов областей, городов республиканского значения и столицы, районов (городов областного значения);
- 3) объекты центрального аппарата Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, прокуратур областей, городов республиканского значения и столицы, районов (городов областного значения);
- 4) Верховный суд Республики Казахстан;

- 5) объекты Национального Банка Республики Казахстан;
- 6) объекты органов национальной безопасности, обороны, Службы государственной охраны Республики Казахстан, службы внешней разведки Республики Казахстан «Сырбар»;
- 7) предприятия – с производствами категорий «А», «Б» и «В1»-«В4» по взрывопожарной и пожарной опасности;
- 8) гидроэлектростанции – мощностью 250 и более Мегаватт;
- 9) тепловые электростанции;
- 10) газотурбинные электростанции;
- 11) электрические подстанции;
- 12) котельные;
- 13) нефтебазы, склады нефтепродуктов, нефтеперекачивающие станции;
- 14) газохранилища, газгольдерные и газоперекачивающие станции;
- 15) объекты хранения, ликвидации (уничтожения, утилизации, захоронения) и переработки боеприпасов, взрывчатых веществ;
- 16) объекты хранения с категорией зданий и помещений «А», «Б», и «В1»-«В4» по взрывопожарной и пожарной опасности, общей площадью строений более 2500 квадратных метров, склады открытого типа для хранения газовых баллонов, лесных материалов, угля, грубых кормов, других горючих материалов и продукции площадью более 2500 квадратных метров;
- 17) элеваторы (хлебоприемные и заготовительные, производственные, базисные, перевалочные и портовые);
- 18) сельскохозяйственные объекты, животноводческие объекты и птицефабрики – с общей площадью строений более 1500 квадратных метров;
- 19) объекты образования;
- 20) культурно-зрелищные, культовые религиозные объекты - одновременное пребывание 200 и более человек;
- 21) спортивные и физкультурно-оздоровительные комплексы - одновременное пребывание 200 и более человек;
- 22) объекты социальной сферы (дома престарелых и инвалидов, детские дома, дома интернаты, психоневрологические центры и так далее);

но возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличением их масштабов, ростом потерь и ущерба. Складывающаяся обстановка требует принятия мер по совершенствованию управления безопасностью. Но даже самые эффективные меры по предотвращению не могут свести риск возникновения чрезвычайных ситуаций к нулю (принцип “ненулевого”, “приемлемого” риска). Сегодня исключить чрезвычайные ситуации нельзя, но существенно снизить число, уменьшить масштабы и смягчить последствия чрезвычайных ситуаций возможно.

Деятельность мероприятий по профилактике чрезвычайных ситуаций является более важной, чем их ликвидация. Связано это с тем, что социально-экономические результаты превентивных действий по предотвращению чрезвычайных ситуаций (снижение потерь и ущерба) могут быть более эффективными для граждан, общества и государства. С экономической точки зрения это обходится в десятки, а иногда и сотни раз дешевле, чем ликвидация последствий техногенных аварий и стихийных бедствий.

Однако не всегда можно избежать возникновения ЧС, все зависит от вида чрезвычайных ситуаций.

ГСГЗ имеют следующие силы и средства гражданской защиты, привлекаемые на ликвидацию чрезвычайной ситуации:

- воинские части Гражданской обороны (Национальная гвардия МВД РК);
- аварийно-спасательные службы и формирования;
- подразделения государственной и негосударственной противопожарной службы;
- авиация уполномоченного органа в сфере гражданской защиты;
- единые дежурно-диспетчерские службы «112»;
- службы обеспечения селевой, паводковой и снеголавинной безопасности;
- формирования гражданской защиты;
- силы и средства привлекаемых от Вооруженных Сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований;
- материально-техническое имущество, применяемое для защиты населения и оснащения сил гражданской защиты.

а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения. Для предупреждения ЧС на местах заблаговременно создаются службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования, которые состоят из:

- дежурно-диспетчерских служб ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты;
- дежурных служб центральных и местных исполнительных органов;
- дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов;
- органов, осуществляющих государственный надзор за радиационной и ядерной безопасностью;
- органов, осуществляющих государственный контроль в области промышленной безопасности за ведением нефтяных операций на море и внутренних водоемах;
- органов, осуществляющих контроль за безопасной эксплуатацией транспорта;
- органов, осуществляющих архитектурно-строительный контроль;
- органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- органов, осуществляющих государственный контроль в области ветеринарии, фитосанитарии, карантина животных и растений;
- службы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, в том числе по гидрометеорологии и загрязнению природной среды;
- органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;
- служб республиканской системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений;
- служб мониторинга селей, оползней и лавин;
- служб мониторинга лесных и степных пожаров.

Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приобретают все более острый и актуальный характер. Не только в Казахстане, но и во всем мире нарастает озабоченность в связи с возрастающим количеством ежегод-

23) дома и зоны отдыха, туристические базы, где предусмотрено одновременное пребывание 100 и более человек, детские летние оздоровительные лагеря (за исключением палаточных городков) – независимо от площади;

24) объекты здравоохранения, оказывающие стационарную помощь – независимо от площади, оказывающие амбулаторно-поликлиническую помощь – общей площадью строений 1000 и более квадратных метров;

25) организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность - общей площадью строений 1500 и более квадратных метров;

26) архивы;

27) объекты торговли и развлекательные комплексы - общей площадью строений 1500 и более квадратных метров;

28) аэропорты, железнодорожные и автомобильные вокзалы (станции), морские порты, метрополитены;

29) автопредприятия, автостоянки (паркинги) - с количеством автомобильной техники 100 и более единиц;

30) объекты обслуживания транспорта (станции и посты технического обслуживания автомобилей) – общей площадью строений 1500 и более квадратных метров;

31) автомобильные заправочные и газозаправочные станции;

32) общежития и гостиницы - вместимостью 100 и более человек;

33) организации бытового обслуживания - общей площадью строений 1500 и более квадратных метров;

34) организации общественного питания - общей площадью строений 1500 и более квадратных метров (без учета площади временных летних площадок);

35) многоквартирные жилые дома высотой более 28 метров;

36) административные здания и многофункциональные комплексы – общей площадью 1500 и более квадратных метров, а также независимо от площади высотой более 28 метров;

37) организации осуществляющие деятельность по эксплуатации и техническому обслуживанию систем хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения;

38) негосударственная противопожарная служба объекта;

39) лесохозяйственные учреждения.

5. К не отнесенной к высокой степени риска (незначительная) относятся следующие объекты:

- 1) предприятия – с производствами категорий «Г» и «Д»;
- 2) гидроэлектростанции – мощностью менее 250 Мегаватт;
- 3) ветровые электростанции;
- 4) объекты хранения с категорией зданий и помещений «А», «Б», и «В1»- «В4» по взрывопожарной и пожарной опасности, общей площадью строений менее 2500 квадратных метров, склады открытого типа для хранения газовых баллонов, лесных материалов, угля, грубых кормов, других горючих материалов и продукции площадью менее 2500 квадратных метров;
- 5) сельскохозяйственные объекты, животноводческие объекты и птицефабрики – с общей площадью строений менее 1500 квадратных метров;
- 6) культурно-зрелищные, культовые религиозные учреждения - одновременное пребывание менее 200 человек;
- 7) объекты здравоохранения, оказывающие амбулаторно-поликлиническую помощь - общей площадью строений менее 1000 квадратных метров;
- 8) дома и зоны отдыха, туристические базы, где предусмотрено одновременное пребывание менее 100 человек;
- 9) спортивные и физкультурно-оздоровительные комплексы – одновременное пребывание менее 200 человек;
- 10) организации бытового обслуживания - общей площадью строений менее 1500 квадратных метров;
- 11) организации общественного питания - общей площадью строений менее 1500 квадратных метров (без учета площади временных летних площадок);
- 12) общежития и гостиницы - вместимостью менее 100 человек;
- 13) многоквартирные жилые дома высотой менее 28 метров, индивидуальные жилые дома;
- 14) предприятия связи;
- 15) организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность - общей площадью строений менее 1500 квадратных метров;

Каждая территориальная подсистема предназначена для организации и ведения гражданской защиты на подведомственной территории и включает:

- комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций области (города республиканского значения, столицы) и районов (городов областного значения);
- территориальные подразделения ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты;
- орган повседневного управления (единые дежурно-диспетчерские службы «112», дежурно-диспетчерские службы);
- силы и средства отраслевых подсистем на данной территории, в том числе финансовые, продовольственные, медицинские и материально-технические ресурсы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения.

В зависимости от обстановки различают три режима функционирования системы:

- «повседневной деятельности» - при отсутствии угроз возникновения ЧС;
- «повышенной готовности» - при угрозе возникновения ЧС;
- «чрезвычайной ситуации» - при возникновении ЧС.

В зависимости от обстановки подсистемы ГСГЗ могут функционировать одновременно в различных режимах. Решение о введении того или иного режима функционирования ГСГЗ (*за исключением «повседневной деятельности»*), ее подсистем и звеньев принимают руководство уполномоченного органа в сфере гражданской защиты и его ведомства, руководящие органы ГСГЗ различного уровня по согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей, города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты) с учетом конкретной обстановки.

Одним из главных и приоритетных задач ГСГЗ является **предупреждение чрезвычайных ситуаций**, это – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций,

3 пункта 4 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите»).

Структуры территориальных подсистем ГСГЗ определяются решениями акимов, в которых утверждается положение территориальных подсистем ГСГЗ, порядок взаимодействия государственных органов при объектовых и местных чрезвычайных ситуациях, порядок организации деятельности и выполняемые задачи в различных режимах функционирования. Данное положение согласуется с территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа в сфере ГЗ.

Примерная структура ГСГЗ на территориальном уровне:



16) объекты торговли и развлекательные комплексы - общей площадью строений менее 1500 квадратных метров;

17) административные здания и многофункциональные комплексы – общей площадью менее 1500 квадратных метров;

18) объекты обслуживания транспорта (станции и посты технического обслуживания автомобилей) – общей площадью строений менее 1500 квадратных метров;

19) ретрансляционные и телерадиобашни;

20) речные порты;

21) автопредприятия, автостоянки (паркинги) – с количеством техники менее 100 единиц.

22) детские и подростковые клубы по месту жительства;

23) дачные и садоводческие общества – независимо от площади и количества участков;

24) аэродромы.

6. В отношении проверяемых субъектов (объектов), отнесенных к высокой степени риска, применяется особый порядок проведения проверок на основании полугодовых графиков.

7. Периодичность проведения проверок, проводимых по особому порядку в отношении проверяемых субъектов (объектов) высокой степени риска, составляет не чаще одного раза в календарный год, то есть любой период с января по декабрь планируемого года.

8. В особом порядке проведения проверок объекты, указанные в подпункте 6) пункта 4 настоящих Критериев, проверяются в период с августа по сентябрь, в подпункте 19) пункта 4 настоящих Критериев в период с февраля по май, в подпунктах 23) и 39) пункта 4 настоящих Критериев в период с апреля по май, в подпункте 22) пункта 4 настоящих Критериев в период с июля по август, в подпунктах 8), 9), 10), 12) пункта 4 настоящих Критериев в период с июля по август, в подпункте 24) пункта 4 настоящих Критериев в период с октября по ноябрь планируемого года.

3. Субъективные критерии оценки степени риска

9. Субъективные критерии разработаны в целях реализации принципа поощрения добросовестных проверяемых субъектов, в виде освобождения от особого порядка проведения проверок.

10. Субъективные критерии разработаны на основании требований пожарной безопасности перечисленных в проверочных листах, которые подразделены на три степени: грубые, значительные, незначительные.

Грубые нарушения - требования пожарной безопасности, направленные на исключение условий возникновения пожара, его распространения, воздействия на людей опасных факторов пожара, а также требования регламентирующие вопросы деятельности негосударственной противопожарной службы, безопасной эксплуатации электрических сетей и электрооборудования, наличия и состояния путей эвакуации.

Значительные нарушения - требования пожарной безопасности, направленные на профилактику и предупреждение возникновения пожара и создания условий для его успешного тушения.

Незначительные нарушения - требования пожарной безопасности, регламентирующие организационные вопросы обеспечения пожарной безопасности.

Распределение нарушений требований пожарной безопасности на грубые, значительные, незначительные, приведено в приложении к настоящим Критериям.

11. При расчете показателя степени риска определяется удельный вес не выполненных требований пожарной безопасности.

12. Одно невыполненное требование пожарной безопасности грубой степени приравнивается к показателю 100.

В случае если грубых нарушений требований пожарной безопасности не выявлено, то для определения показателя степени риска рассчитывается суммарный показатель по нарушениям требований пожарной безопасности значительной и незначительной степени.

13. При определении показателя значительных нарушений требований пожарной безопасности применяется коэффициент 0,7 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$SP_3 = (SP_2 \times 100 / SP_1) \times 0,7$$

где:

SP₃ – показатель значительных нарушений требований пожарной безопасности;

4) подготовка специалистов центральных и местных исполнительных органов, организаций и обучение населения;

5) накопление и поддержание в готовности необходимого фонда защитных сооружений, запасов средств индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны;

6) информирование и оповещение населения, органов управления гражданской защиты заблаговременно при наличии прогноза об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и (или) оперативно при возникновении чрезвычайной ситуации;

7) защита продовольствия, водоисточников (мест водозабора для хозяйственно-питьевых целей), пищевого сырья, фуража, животных и растений от радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения, эпизоотии и эпифитотий;

8) обеспечение промышленной и пожарной безопасности;

9) создание, развитие и поддержание в постоянной готовности систем оповещения и связи;

10) мониторинг, разработка и реализация мероприятий по снижению воздействия или ликвидации опасных факторов современных средств поражения;

11) обеспечение формирования, хранения и использования государственного резерва.

ГСГЗ включает в себя территориальные и отраслевые подсистемы и имеет три уровня: республиканский, территориальный и объектовый.

Территориальные подсистемы ГСГЗ соответствуют принятому административно-территориальному делению.

Руководство государственной системой гражданской защиты на территориальном уровне осуществляют акимы соответствующих административно-территориальных единиц, при этом к органам управления гражданской защиты на территориальном уровне относятся:

- местные исполнительные органы;
- территориальные подразделения ведомства уполномоченного органа;
- территориальные подразделения центральных исполнительных органов Республики Казахстан в отраслевых подсистемах (*подпункт*

Государственная система ГЗ организует и осуществляет свою деятельность на основе **5-и основных принципов**, это:

- 1) организация системы гражданской защиты по территориально-отраслевому принципу;
- 2) минимизация угроз и ущерба гражданам и обществу от чрезвычайных ситуаций;
- 3) постоянная готовность сил и средств гражданской защиты к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, гражданской обороне и проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;
- 4) гласность и информирование населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принятых мерах по их предупреждению и ликвидации, включая ликвидацию их последствий;
- 5) оправданный риск и обеспечение безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ.

В соответствии с приказом МВД РК «Об утверждении Правил организации и деятельности государственной системы гражданской защиты» от 24 февраля 2015 года №149 государственная система гражданской защиты это (далее – ГСГЗ) – совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории Республики Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций социального характера, межнациональных конфликтов, религиозного экстремизма и терроризма в компетенцию ГСГЗ не входят.

ГСГЗ предназначена для выполнения 11 основных задач:

- 1) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- 2) спасение и эвакуация людей при возникновении чрезвычайных ситуаций путем проведения аварийно-спасательных и неотложных работ в мирное и военное время;
- 3) создание сил гражданской защиты, их подготовка и поддержание в постоянной готовности;

SP1 – требуемое количество значительных нарушений требований пожарной безопасности;

SP2 - количество выявленных значительных требований пожарной безопасности.

14. При определении показателя незначительных нарушений требований пожарной безопасности применяется коэффициент 0,3 и данный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$SP_n = (SP_2 \times 100 / SP_1) \times 0,3$$

где:

SP_n – показатель незначительных нарушений требований пожарной безопасности;

SP1 – требуемое количество незначительных нарушений требований пожарной безопасности;

SP2 - количество выявленных незначительных требований пожарной безопасности.

15. Общий показатель степени риска (SP) рассчитывается по шкале от 0 до 100 и определяется путем суммирования показателей по следующей формуле:

$$SP = SP_3 + SP_n$$

где:

SP - общий показатель степени риска;

SP₃ - показатель значительных нарушений требований пожарной безопасности;

SP_n - показатель незначительных нарушений требований пожарной безопасности;

16. По общему показателю степени риска проверяемый субъект (объект) высокой степени риска:

1) освобождается от следующего особого порядка проведения проверок планируемого в соответствии с установленной пунктом 7 настоящих Критериев периодичностью - при показателе степени риска от 0 до 60;

2) не освобождается от особого порядка проведения проверок - при показателе степени риска от 61 до 100.

17. Проверка субъекта (объекта) проводится по проверочному листу в сфере государственного контроля в области пожарной безопас-

ности, приведенного в приложении 3 к настоящему совместному приказу и по соответствующим в зависимости от категории, предназначения и вида деятельности объекта проверочным листам приведенных с 4 по 23 приложениях к настоящему совместному приказу.

В случае если проверяемый субъект (объект) проверен по двум и более проверочным листам, то он освобождается от особого порядка проведения проверок при показателе степени риска от 0 до 60 по каждому примененному в проверке проверочному листу.

18. Освобожденный от следующего особого порядка проведения проверок проверяемый субъект (объект) с нарушениями требований пожарной безопасности получивший показатель степени риска до 60 баллов, по истечении сроков устранения нарушений, в соответствии с установленным Предпринимательским кодексом Республики Казахстан порядком, проверяется во внеплановом порядке с целью контроля исполнения предписания об устранении выявленных нарушений. В случае, если выявленные нарушения требований пожарной безопасности не устранены, проверяемый субъект (объект) не освобождается от следующей планируемой в соответствии с установленной пунктом 7 настоящих Критериев периодичностью проверки в особом порядке.

спасательных, горноспасательных, газоспасательных, противодиверсионных и иных аварийно-спасательных работ.

Граждане не прошедшие первичную аттестацию могут пройти повторную аттестацию в срок не позднее 1 месяца с момента проведения предыдущей аттестации. В случае отрицательных результатов повторной аттестации, с ним расторгается договор.

Спасатели не прошедшие периодическую и внеочередную аттестацию могут пройти повторную аттестацию в срок не позднее 1 месяца с момента проведения предыдущей аттестации.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. На какие виды подразделяются аварийно-спасательные службы и формирования?
2. Для каких целей проводится аттестация АСС и Ф?
3. Какие аварийно-спасательные службы и формирования создаются Правительством РК?
4. Могут ли руководители организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты создавать объектовые профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования?
5. На какой орган возлагается организация работы по аттестации АСС и спасателей?

Тема: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Согласно Закона РК «О гражданской защите» мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий являются общегосударственными, и составляют единый комплекс. То есть, все эти мероприятия организуются и осуществляются под эгидой государства в лице уполномоченного органа, центральных и местных исполнительных органов, которые объединены в одну систему – государственную систему гражданской защиты.

сле устранения всех недостатков, выявленных предыдущей аттестацией, для возобновления деятельности АСС и спасателей;

3) периодическая аттестация АСС и спасателей проводится по истечении срока их аттестации, но не реже одного раза в три года;

4) внеочередная аттестация АСС и спасателей производится в случае изменения вида выполняемой ими аварийно-спасательной работы.



Аттестацию проводят аттестационные комиссии, создаваемые в установленном законодательством порядке:

1) решением уполномоченного органа в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Уполномоченного органа) для аттестации своих подведомственных и вневедомственных аварийно-спасательных служб, формирований и присвоения спасателям классной квалификации «Спасатель международного класса», независимо от ведомственной подчиненности спасательного подразделения, в котором они работают;

2) совместным решением Уполномоченного органа, министерства, агентства, местного исполнительного органа для аттестации ведомственных аварийно-спасательных служб и формирований;

3) решением начальника аварийно-спасательной службы, формирования для аттестации спасателей.

Аттестация АСС и спасателей проводится аттестационной комиссией на основании материалов, представляемых учредителями и руководителем АСС. На основании рассмотренных материалов и проведенных проверок составляется акт аттестации с заключением о возможности АСС, спасателей выполнять работы по предназначению. Содержание акта аттестации доводится до учредителей и руководителя АСС.

В случае несогласия с заключением аттестационной комиссии руководитель АСС, спасатель имеют право обжаловать его в Уполномоченном органе и далее в судебном порядке.

Аттестованным АСС уполномоченным органом выдаются свидетельства установленного образца на право ведения поисково-

Проверочный лист в сфере государственного контроля в области пожарной безопасности в отношении объектов образования

Государственный орган, назначивший проверку _____
Акт о назначении проверки/профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) _____
(№ дата)
Наименование субъекта (объекта) контроля _____
(ИИН), БИН проверяемого субъекта (объекта) _____ контро-
ля _____
Адрес места нахождения _____

№ п/п	Перечень требований	Требуется	Не требуется	Соответствует требованиям	Не соответствует требованиям
1	2	3	4	5	6
	Проведение с учащимися и студентами занятий по изучению требований пожарной безопасности в быту и действий на случай пожара. С младшими классами, а также в детских дошкольных учреждениях проведение бесед по противопожарной тематике.				
	В общеобразовательных школах, профессиональных школах, колледжах и высших учебных заведениях – инструктивных занятий по изучению правил пожарной безопасности				

Недопущение хранения в лабораториях легковоспламеняющихся и горючих жидкостей в количествах, не превышающих сменную потребность				
Размещение не выше третьего этажа в многоэтажных зданиях детских учреждений группы (классы) детей младших возрастов				
Обеспечение беспрепятственной эвакуации людей и подхода к средствам пожаротушения при расстановке мебели и оборудования в классах, кабинетах, мастерских, спальнях, столовых и остальных помещениях				
Недопущение превышения количества парт (столов) в учебных классах и кабинетах				
Наличие круглосуточного дежурства обслуживающего персонала с обеспечением телефонной связи, в школьных зданиях и детских дошкольных учреждениях с круглосуточным пребыванием детей				

Должностное (ые) лицо (а) _____
(должность) (подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))
Руководитель субъекта контроля: _____
(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность)

Тематика Программы подготовки спасателей аварийно-спасательных служб и формирований включает следующие направления:

- основы ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях:

- медицинская подготовка;
- психологическая подготовка;
- противопожарная подготовка;



Учет и аттестация аварийно-спасательных служб и формирований, спасателей

В соответствии с приказом МВД РК №507 от 11 июля 2018 года «Об утверждении Правил аттестации и переаттестации спасателей» аттестации подлежат профессиональные аварийно-спасательные службы (далее - АСС) профессиональные и добровольные аварийно-спасательные формирования и спасатели.

Аттестация АСС и спасателей, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проводится с целью определения:

- степени готовности к выполнению ими аварийно-спасательных работ;
- наличия и состояния соответствующей техники, имущества и снаряжения;
- соответствия профессиональной выучки, медицинской подготовки, физической, психологической и моральной готовности спасателей.

Аттестация АСС и спасателей проводится с целью определения их соответствия квалификационным требованиям, предъявляемым к аварийно-спасательным службам и формированиям.

АСС и спасатели подлежат первичной, повторной, периодической и внеочередной аттестации:

- 1) первичной аттестации подлежат вновь создаваемые АСС, а также граждане, решившие стать спасателями;
- 2) повторная аттестация проводится по-



Профессиональные АССиФ размещаются в специализированном комплексе зданий и сооружений и оснащаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Добровольные АССиФ создаются физическими, юридическими лицами, а также местными исполнительными органами и оснащаются специальной техникой, оборудованием, снаряжением, экипировкой и инструментами.



Регистрация аварийно-спасательных служб и формирований

Аварийно-спасательные службы и формирования подлежат обязательной регистрации на основании свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и неотложных работ.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и формирований, а также негосударственных противопожарных служб осуществляет уполномоченный орган в сфере ГЗ.

Координация деятельности аварийно-спасательных служб и формирований, а также негосударственных противопожарных служб на территории Республики Казахстан осуществляется в целях:

1) оперативного привлечения необходимых сил и средств для ликвидации ЧС;

2) отработки взаимодействия между аварийно-спасательными службами, формированиями и подразделениями негосударственных противопожарных служб.



Подготовка аварийно-спасательных служб и формирований, спасателей

В целях подготовки квалифицированных спасателей аварийно-спасательных служб и формирований способных обеспечить ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидацию аварий, возникающих на опасных производственных объектах, приказом МВД РК № 235 от 16 марта 2015 года утверждена Программа подготовки спасателей.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В «Военной доктрине РК», утвержденной указом Президента РК от 29 сентября 2017 года № 544 отмечено, что военно-политическая обстановка в мире характеризуется высокой динамичностью и непредсказуемостью развития, усилением противостояния между мировыми и региональными «державами» за сферы влияния в мире, а также возрастанием роли военной силы в разрешении межгосударственных и внутригосударственных противоречий.

Исходя из этого аспекта, актуальность Гражданской обороны приобретает общегосударственное значение, так как невыполнение каких-либо мероприятий ГО приводит к снижению обороноспособности страны.

Готовность государственной системы гражданской защиты всех уровней по защите населения и территорий от воздействия современных средств поражения зависит от многих факторов, одним из ключевых является высокий уровень знаний и квалификации руководящего состава и специалистов. Для этой цели Республиканский учебно-методический центр гражданской защиты КЧС МВД РК (далее - Центр) с 2017 года проводит специальный семинар-тренинг по ГО для организаций, отнесенных к категориям по ГО. За 2 года Центром было проведено 22 семинара-тренинга по ГО, в которых подготовку прошли более 270 слушателей, представляющих индустриальные регионы нашей страны, где сосредоточено множество производственных объектов нефтегазовой и энергетической, металлургической и горнорудной промышленности.

Итоги семинаров за 2 года показали большую заинтересованность представителей организаций в проведении подобных курсов подготовки и переподготовки по ГО. Хочу отметить, что семинар-тренинг по ГО явился площадкой для обсуждения и анализа существующих актуальных проблем по организации и ведению ГО на объектовом уровне.

Для слушателей семинара Центром была разработана «Книга пред-

ложений и отзывов», где каждый из них отражал в ней все нерешенные и наиболее проблемные вопросы, которые имеются в своих организациях. За весь период проведения семинаров накопились десятки вопросов от слушателей. Кстати, все записи слушателей Центр обобщает и направляет в Управление гражданской обороны КЧС МВД РК для сведения и принятия соответствующих мер в рамках полномочий.

В этой статье хочу представить вниманию читателей журнала три вопроса по Гражданской обороне, заданных слушателями семинара, характерных для организаций, отнесенных к категориям по ГО.

Вопрос №1. На какую структуру возложена задача по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны на объектовом уровне? Какой должна быть штатная численность этой структуры? В случае отсутствия подобной структуры какое наказание может понести первый руководитель как начальник ГО?

Вопрос задан слушателем Лактевой О.Е. – инженером по ЧС и ГО ТОО «Павлодарский нефтеперерабатывающий завод».

В соответствии с пунктом 8 статьи 19 Закона РК «О гражданской защите», а также приказа МВД РК «Об утверждении Правил организации и ведения мероприятий гражданской обороны» №209 от 18 марта 2017 года обеспечение выполнения мероприятий гражданской обороны на объектовом уровне возлагается на:

- структурные подразделения или отдельных работников по организации и ведению гражданской обороны в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, непосредственно подчиненных первому руководителю.

Штатная численность такого структурного подразделения в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне по организации и ведению гражданской обороны в вышеуказанных нормативно-правовых актах РК не регламентирована. Все зависит от следующих факторов:

- от объема выполняемых задач по гражданской обороне;
- от потенциальной опасности, величины социально-экономических последствий организаций, нарушение функционирования которых создает угрозу национальной безопасности и опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

века во всех средах его обитания. В каждом разделе и параграфе данного Учебного пособия вы найдете ссылки на основные нормативно-правовые акты в области гражданской защиты.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Основные виды нормативных правовых актов в области гражданской защиты?
2. Права и обязанности граждан в сфере гражданской защиты?
3. Основные условия, которые могут привести к военным угрозам Республике Казахстан?
4. Что относится к чрезвычайным ситуациям социального характера?
5. Порядок введения и срок действия чрезвычайного положения?

Тема: АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ И ФОРМИРОВАНИЯ

Аварийно-спасательные службы и формирования подразделяются на профессиональные и добровольные аварийно-спасательные службы и формирования (далее – АСС и Ф).

Правительством Республики Казахстан создаются следующие аварийно-спасательные службы и формирования в сфере ГЗ:

- службы экстренной медицинской и психологической помощи;
- пожарно-спасательные;
- оперативно-спасательные;
- водно-спасательные;
- авиационно-спасательные;
- и иные специализированные профессиональные АСС и Ф.

Руководители организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты, вправе создавать объектовые профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования по согласованию с уполномоченным органом.



Основанием для введения чрезвычайного положения может быть также реальная угроза стихийного бедствия или крупномасштабной аварии (катастрофы) на основании представления уполномоченного органа в сфере гражданской защиты.

Порядок введения чрезвычайного положения

1. Чрезвычайное положение на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях вводится Президентом Республики Казахстан соответствующим указом после официальных консультаций с Премьер-Министром и Председателями палат Парламента Республики Казахстан с незамедлительным информированием Парламента Республики Казахстан.

2. Чрезвычайное положение вводится в случае невозможности урегулирования сложившейся ситуации применением иных мер.

3. Указ Президента РК о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному опубликованию в официальных печатных изданиях в соответствии с законодательством Республики Казахстан и доводится до сведения населения всеми средствами массовой информации.

4. Указ Президента Республики Казахстан о введении чрезвычайного положения вводится в действие в сроки, устанавливаемые Президентом Республики Казахстан.

Срок действия чрезвычайного положения

1. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Республики Казахстан, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях - 60 суток.

2. По истечении срока, на который вводилось чрезвычайное положение, чрезвычайное положение считается прекращенным.

3. При не устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, Президент Республики Казахстан вправе продлить его действие в пределах сроков, установленных пунктом 1 настоящей статьи, посредством издания соответствующего акта.

Нормативно-правовая база РК в области гражданской защиты состоит из множества законодательных актов, регламентов и правил нормативного характера. Так как каждый законодательный акт в той или другой мере затрагивает все аспекты жизнедеятельности чело-

- от объема выполняемых мобилизационных заказов в военное время;

- от численности персонала;

- от подверженности объектов к чрезвычайным ситуациям;

- если на базе объекта создана служба гражданской защиты.

Согласно содержанию совместных приказов Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 октября 2018 года № 758 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 октября 2018 года № 31 «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов в области пожарной безопасности и гражданской обороны» отсутствие структурного подразделения (работника), специально уполномоченного на решение задач по организации и ведению гражданской обороны на объекте относится к грубым нарушениям.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РК от 5 июля 2014 года №235 подобное грубое нарушение содержит признаки состава правонарушения. Соответственно, противоправные действия (бездействия) начальника ГО объекта, повлекшие неисполнение мероприятий гражданской обороны влечет штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей (ст. 643 КоАП РК).

Вопрос №2. В повседневной деятельности часто встречаются такие понятия, как «Категоризированный город» и «Категоризированный объект». Наша организация отнесена к категориям по гражданской обороне. На основе какого нормативно-правового акта эта процедура утверждена? Какой орган утверждает список категоризированных объектов по ГО?

Вопрос задан слушателем Байменовым М.Б. – инженером по ПБ и ОТ АО «Жайык теплоэнерго» Западно-Казахстанской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Закона РК «О гражданской защите» отнесение городов к группам, а организаций к категориям по гражданской обороне осуществляется с целью комплексного и дифференцированного проведения мероприятий гражданской обороны в зависимости от государственного, оборонного значения и жизнеобеспечения населения.

В зависимости от объема выполняемых задач по гражданской обороне для городов определяются следующие группы: особая, первая, вторая и третья.

В зависимости от потенциальной опасности, величины социально-экономических последствий возможных чрезвычайных ситуаций для организаций определяются следующие категории по гражданской обороне: особо важная и категорированная.

К особо важной категории относятся организации, на территории которых расположены стратегические объекты, нарушение функционирования которых создает угрозу национальной безопасности и опасность возникновения чрезвычайных ситуаций.

К категорированным относятся организации, нарушение функционирования которых может привести к значительным социально-экономическим последствиям, возникновению чрезвычайных ситуаций регионального и местного масштабов:

- особо важные объекты государственной собственности;
- организации с действующими, строящимися, реконструируемыми и проектируемыми опасными производственными объектами промышленности, транспортно-коммуникационного комплекса, энергетики, связи и имеющие важное государственное и экономическое значение;
- организации, занимающиеся производством, переработкой, перевозкой, приобретением, хранением, реализацией, использованием и уничтожением ядов;
- организации, на территории которых расположены объекты жизнеобеспечения.

Так как АО «Жайык теплоэнерго» является организацией жизнеобеспечения, то соответственно вышеуказанному законодательному акту она отнесена к числу категорированных по ГО объекту.

Местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы совместно с департаментами по ЧС Комитета по ЧС МВД РК ежегодно подготавливаются предложения по отнесению городов к группам, организаций – к категориям по гражданской обороне и направляются в МВД РК для утверждения.

2. К обстоятельствам, служащим основаниями введения чрезвычайного положения при соблюдении требований пункта 1 настоящей статьи, относятся:

1) чрезвычайные ситуации социального характера, вызванные массовым переходом Государственной границы Республики Казахстан с территорий сопредельных государств; попытками насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан; актами терроризма; действиями, направленными на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Республики Казахстан; массовыми беспорядками, межнациональными и межконфессиональными конфликтами; блокадой или захватом отдельных местностей, особо важных и стратегических объектов; подготовкой и деятельностью незаконных вооруженных формирований; вооруженным мятежом; диверсией; провокационными действиями со стороны других государств с целью навязывания вооруженного конфликта; нарушением территориальной целостности Республики Казахстан;



2) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, вызванные стихийными бедствиями (землетрясения, сели, лавины, наводнения и другие), кризисными экологическими ситуациями, природными пожарами, эпидемиями и эпизоотиями, поражением сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями, промышленными, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях и требующие скорейшей стабилизации обстановки, обеспечения правопорядка, создания условий для проведения необходимых спасательных и аварийно-восстановительных работ.

Также правовые аспекты жизнедеятельности в условиях военного времени определены в Законе РК «Об обороне и вооруженных силах РК» от 17 июня 2017 года. В данном законодательном акте даны определения по следующим основным понятиям:

состояние войны – отношения государств с момента объявления войны между ними (фактического начала военных действий) до ее окончания (фактического прекращения);

военная угроза – реально существующее намерение разрешить имеющиеся противоречия военно-силовыми методами, развязать военный конфликт (войну) против Республики Казахстан;

военная опасность – фактор нестабильности, предполагающий возможность применения против Республики Казахстан средств военного насилия для достижения политических и иных целей;

военные действия – комплекс действий стратегического масштаба (включая боевые действия) с применением всех видов Вооруженных Сил для выполнения поставленных боевых задач при отражении агрессии;

военное время – период с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий до момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

Правовые аспекты гражданской защиты в режиме чрезвычайного положения

В Законе Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года №387 определено, что чрезвычайное положение вводится в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики Казахстан, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства.

Условия, основания введения чрезвычайного положения

1. Чрезвычайное положение вводится в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики Казахстан, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства.

Вопрос №3.

Вопрос задан слушателем Султангазиевым А.А. – начальником штаба ГО АО «Тыныс».

На нашем объекте имеется защитное сооружение ГО, которое нуждается в ремонте, соответственно для этого требуются большие материальные расходы. Финансовое состояние нашего завода не позволяет провести ремонтные работы. Может ли акимат города выделить нашему заводу финансовые средства для ремонта защитного сооружения завода?

В соответствии с 23 статьей Закона РК отдельно стоящие и встроенные убежища относятся к объектам гражданской обороны.

Объекты и имущество гражданской обороны, являющиеся государственной собственностью и предназначенные для обеспечения мероприятий гражданской обороны и выполнения мобилизационных заданий, не подлежат отчуждению.

Защитные сооружения гражданской обороны государственных органов содержатся за счет бюджетных средств.

Защитные сооружения гражданской обороны, расположенные на территории организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, имеющих мобилизационный заказ, содержатся за счет средств организаций. Защитные сооружения гражданской обороны должны быть рассчитаны на наибольшую работающую смену и использоваться в целях гражданской защиты.

Так как АО «Тыныс» не является государственным органом, то завод данный объект ГО должен содержать за счет собственных средств.

В случае реорганизации или ликвидации юридического лица, имеющего объекты и имущество гражданской обороны, обязанности по поддержанию в готовности и целевому использованию объектов и имущества гражданской обороны, а также задания по их созданию и накоплению переходят к новым собственникам объектов и имущества гражданской обороны.

К сожалению, в компетенцию местных исполнительных органов по выделению финансовых средств на содержание и ремонт защит-

ных сооружений организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне не входит.

Уважаемые читатели! Вот такие три вопроса, заданных слушателями семинара-тренинга по ГО, и ответы на них редакция журнала представила вашему вниманию. Ждем ваших новых вопросов. Центр готов ответить на интересующие вопросы, затрагивающие все аспекты гражданской обороны. Мы постараемся дать исчерпывающие и компетентные ответы!

Заместитель директора РУМЦ ГЗ Енсебаев Б.К.

Правовые отношения граждан Республики Казахстан, а также государственных органов, органов военного управления и организаций независимо от форм собственности, в период военного положения регулирует **Закон РК «О военном положении»**.

Какие имеются основные правовые аспекты обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан и государства на территории, где введено военное положение?

Первое - это связано с переводом государственных органов и иных организаций, а также экономики Республики на функционирование в условиях военного положения.

Второе - это усиление охраны общественного порядка, а также государственных и военных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта и коммуникаций, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни, здоровья людей и окружающей среды, согласно перечням, определяемым по республиканским объектам Правительством Республики Казахстан, по коммунальным объектам - местными исполнительными органами;

Третье - это эвакуация населения, объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное переселение граждан и других лиц из районов, опасных для проживания, в другие районы с обязательным предоставлением им жилых и нежилых помещений для временного или постоянного проживания и размещения;

Четвёртое - это привлечение организаций, граждан и других лиц к выполнению работ оборонного характера, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных, разрушенных объектов, систем жизнеобеспечения населения, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями, эпизоотиями;

Пятое - это установление запретов и ограничений на выбор места пребывания и места жительства в местности, где введено военное положение, а также запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования, забастовок;

Шестое - это установление комендантского часа и предоставление права органам военного управления и государственным органам осуществлять проверку документов у граждан и других лиц, проводить их личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспорта, а также осуществлять задержание граждан, других лиц и транспортных средств.

международных организаций безопасности в недопущении и пресечении применения военной силы в межгосударственных отношениях;

3) нарушение договоренностей в вопросах запрещения, ограничения и сокращения стратегических наступательных вооружений в мире и регионах;

4) наращивание объемов оружия массового поражения в мире, а также создание оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах (психотропного, электромагнитного, акустического и другого);

5) глобализация терроризма и экстремизма, расширение географии их действий и сфер деятельности;

6) сохранение тенденций роста активности сепаратизма, использование сепаратистских движений внешними силами для достижения интересов на территории других государств;

7) снижение эффективности проводимых мер по ограничению доступа деструктивных сил к оружию массового поражения, обычным вооружениям, боеприпасам, взрывчатым и другим средствам, технологиям их производства.

В современных условиях становится очевидным, что различным странам и народам создают опасности не только войны, но и вооруженные конфликты. Происходит трансформация сущности и содержания таких понятий, как международная и национальная безопасность. Поэтому во многих странах, в том числе и в Казахстане, осуществляются интенсивные поиски и исследования, призванные глубже и полнее вскрыть теоретические проблемы национальной безопасности, выработать наиболее оптимальные и эффективные способы ее практического обеспечения.

Для предотвращения или отражения агрессии против Республики Казахстан либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности Президентом Республики Казахстан – Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил РК вводится военное положение. Это - **особый правовой режим**, предусматривающий комплекс политических, экономических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий и вводимый на всей территории Республики или в отдельных ее местностях.

ОСОБЕННОСТИ ОКАЗАНИЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ В ЧС

Сычугова Наталья Сергеевна-

Руководитель психофизиологической лаборатории отдела по оказанию экстренной психологической помощи ГУ «Центр медицины катастроф» КЧС МВД РК. г. Нур-Султан



Мир наполнен множеством событий, и экстремальные и чрезвычайные ситуации занимают их не малую долю. Кроме неизбежных природных катаклизмов (наводнений, землетрясений, ураганов и т.п.), все чаще возникают техногенные катастрофы, вспыхивают региональные конфликты и войны. Дополнительным источником экстремальных ситуаций во всем мире становится терроризм.

Люди, пережившие чрезвычайные ситуации, испытывают большой стресс и сильное психическое напряжение.

Существует ошибочное мнение, что дети ничего не понимают в происходящем, и таким образом, не испытывают эмоционального стресса от чрезвычайных ситуаций. Однако, ребенок может испытывать такие же сильные чувства, что и взрослый - страх повторения события, разрушение иллюзии справедливости мира, беспомощность и т.д.

В Казахстане, проблема оказания экстренной помощи жертвам чрезвычайных ситуаций только в последние годы приобретает свою актуальность. Поэтому, большое значение определяют задачи, связанные с оказанием экстренной психологической и психотерапевтической помощи пострадавшим в ЧС и их родственникам.

Рассмотрим подробнее одну из наиболее уязвимых категорий населения - *дети и подростки*.

У детей психическая травма,



вызванная чрезвычайной ситуацией, может существенно нарушить весь последующий ход психического развития. Между тем, как в изучении последствий психотравмы, так и в практической работе по их преодолению, детям и подросткам уделяется значительно меньше внимания, чем взрослым.

Психика ребенка устроена иначе, чем у взрослого. Ребенок имеет очень сильную связь со своей семьей, особенно с матерью. И при чрезвычайной ситуации ориентируется на близкого или авторитетного для него взрослого, «считывает» его состояние и тем самым влияет на состояние собственное. Родители, долгое время находящиеся в депрессии после происшествия, неосознанно задерживают психическое развитие ребенка. Происходит регресс к старым формам поведения, и психологический возраст ребенка становится намного меньше, чем хронологический. Таким образом, чтобы ребенок мог без тяжелых последствий пережить чрезвычайную ситуацию, необходимо оказывать ему и его семье психологическую помощь.



Непосредственно в зоне чрезвычайной ситуации оказывается экстренная психологическая помощь. Важно оказывать ее как можно быстрее в условиях чрезвычайной ситуации или после нее. Чем больше пройдет времени, тем больше вероятность того, что психотравма станет хронической.

Состояние пострадавших детей и подростков

В результате катастроф и масштабных несчастных случаев, последствия травматического воздействия у детей и подростков, проявляются в качестве следующих наиболее распространенных симптомов: нарушения сна; нарушения общения со сверстниками и родителями, трудности сепарации (стремление постоянно находиться рядом с родителями, спать вместе с ними и т.п.); снижение способности к концентрации, трудности в сосредоточении внимания на школьной

Оперативный резерв уполномоченного органа – запасы техники и материальных ценностей, в том числе лекарственных средств, изделий медицинского назначения, в определенных номенклатуре и объеме;

Сигнал оповещения «Внимание всем!» - единый сигнал оповещения.

Так же в законе определены Компетенции Правительства, центральных и местных исполнительных органов, а также права и обязанности организаций и граждан.

Правовые аспекты гражданской защиты в военное время

Прогнозы развития военно-политической обстановки в мире на среднесрочную перспективу свидетельствуют о существовании тенденций к усилению напряженности, расширению очагов нестабильности в стремлении отдельных государств изменить существующий миропорядок. В достижении военно-политических и военно-стратегических целей могут использоваться существующие внутри регионов и государств политические, социальные, экономические, территориальные, этнические и другие противоречия.

Все перечисленные факторы военной угрозы представляют непосредственную опасность жизнедеятельности не только человека, но и государства в целом.

В «Военной доктрине РК», утвержденной Указом Президента РК от 29 сентября 2017 года отмечено, что военно-политическая обстановка в мире характеризуется высокой динамичностью и непредсказуемостью развития, усилением противостояния между мировыми и региональными «державами» за сферы влияния в мире, а также возрастанием роли военной силы в разрешении межгосударственных и внутригосударственных противоречий. Необходимо отметить то, что **военная доктрина нашей страны носит сугубо оборонительный характер.**

Основными условиями, которые могут привести к военным угрозам Республике Казахстан, являются:

- 1) усиление противостояния между мировыми и региональными «державами» в стремлении изменить существующий мировой порядок и расширить сферы влияния в мире или отдельных регионах;
- 2) снижение эффективности международного права и возможностей

ской защиты в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечение пожарной безопасности и организации Гражданской обороны;

Пострадавший – физическое лицо, которому причинен вред (ущерб) вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;

Причинитель вреда (ущерба) – физическое или юридическое лицо, вследствие действия (бездействия) которого произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера;



Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;

Зона чрезвычайной ситуации – территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация;

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации – главное распорядительное и ответственное лицо, руководящее работами по ликвидации чрезвычайной ситуации;

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения;

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – проведение аварийно-спасательных и неотложных работ;

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций – мероприятия, проводимые по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению, возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам вследствие чрезвычайных ситуаций;



работе, временное снижение памяти, утрата имевшихся ранее навыков; навязчивые мысли; повышенная нервозность и подозрительность; утрата жизненных перспектив; страхи; раздражительность; чувство вины; повышение уровня тревож-

ности вплоть до приступов паники.

В наибольшей степени такие выраженные проявления психической травмы наблюдаются в случаях массовых катастроф, затрагивающих целый населенный пункт или регион. В подобных случаях происходит взаимное заражение отрицательными переживаниями, создающее вторичную травматизацию, когда обсуждение произошедшего происходит между взрослыми, родными, соседями, друзьями продолжительное время в присутствии детей.

Оказывая экстренную психологическую помощь жертвам психологи часто сталкиваются с тем, что большое количество людей оказывается вовлеченными в травматическую ситуацию и в целях нормализации ее и ликвидации панического поведения в массах появляется острая необходимость в работе в первую очередь со взрослым населением, т.к. последствия панического движения толпы способны произвести еще одну волну огромных разрушений и травм различного характера, в том числе и получения тяжелых физических и усилении психических травм.

В этой связи, при недостаточности сил и средств психологического обеспечения катастрофы, дети и подростки оказываются в очереди на оказание экстренной психологической помощи последними. Однако именно эта группа пострадавших (дети и подростки)



оказываются наиболее травмированы в условиях переживания чрезвычайной ситуации. И именно дети нуждаются в психологической помощи, как на месте происшествия, так и после, с целью адаптации к условиям нормальной жизни после травмы.

Как можно понять, что у ребенка действительно сильная травма и ему необходима психологическая помощь?

Среди детей наиболее распространенными являются жалобы на страхи, ночные кошмары. Родители описывают такие проявления как отказ от еды, боязнь оставаться в одиночестве, боязнь громких звуков

и т.п. Многие подростки жалуются на преследующие их картины, воспроизводящие отдельные пережитые эпизоды (флэшбэки). Некоторые родители отмечают у своих детей появление повышенной агрессивности (в частности, во взаимоотношениях братьев/сестер).



Наряду с этим, в поведении проявляются резко повышенный уровень тревоги, избегание контактов с окружающими, наличие у многих детей, пострадавших заторможенности (вплоть до ступора), депрессивного состояния, наиболее выраженного в случаях гибели кого-либо из родных и близких. У значительного числа подростков наблюдается острое чувство вины (за то, что не смог спасти кого-то из близких или друзей, за то, что выжил, а они погибли и т.п.). Агрессивность в некоторых случаях бывает выраженной и явной, а чаще - подавленной и скрытой (особенно у девочек). Подавленная агрессия проявляется в форме высокой напряженности, аутоагрессии (например, самообвинения).

Наряду с данной симптоматикой, специфичной для последствий психической травмы, наблюдается обострение психологических проблем, имевшихся у ребенка и ранее. Которые возможно не были столь

Гражданская оборона – составная часть государственной системы гражданской защиты, предназначенная для реализации общегосударственного комплекса мероприятий, проводимых в мирное и военное время, по защите населения и территории Республики Казахстан от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Гражданская защита – общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва;

Государственная система гражданской защиты – совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории Республики Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

Органы гражданской защиты – уполномоченный орган в сфере гражданской защиты, его ведомство, территориальные подразделения и подведомственные его ведомству государственные учреждения;

Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты – деятельность уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и в области промышленной безопасности, направленная на обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами требований законодательства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты, в пределах его компетенции;

Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты (далее – уполномоченный орган) – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере граждан-

Граждане обязаны:

- 1) соблюдать законодательство Республики Казахстан в сфере гражданской защиты;
- 2) информировать единую дежурно-диспетчерскую службу «112» о ставших им известными угрозах возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- 3) знать и выполнять порядок действий по сигналу оповещения «Внимание всем!»;
- 4) проходить обучение по гражданской защите;
- 5) соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой и хозяйственной деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- 6) до прибытия подразделений противопожарной службы принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- 7) оказывать содействие противопожарной службе при тушении пожаров, не связанное непосредственно с их тушением;
- 8) выполнять предписания и законные требования государственных инспекторов и органов гражданской защиты;
- 9) принимать участие в проводимых учениях и тренировках по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, бережно относиться к средствам защиты населения и объектов.

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

Авария – разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемые взрывы и (или) выброс опасных веществ;

Объект с массовым пребыванием людей – здание, сооружение, помещение предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также здание, сооружение организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек;

заметны до травмы. Существенно усиливаются такие особенности детей и подростков, как ригидность (невозможность изменения программы деятельности в ситуациях, требующих ее перестройки) или, напротив, лабильность (патология нервной системы, характеризующаяся неустойчивостью настроения, его резкими перепадами без видимых причин), сензитивность (ощущение у человека повышенной чувствительности, неуверенности и ранимости). Наиболее часто такие люди жалуются на то, что их не понимают, капризность, негативизм и т.п.

Задачи психологической помощи

На первом этапе психологической помощи детям в очаге ЧС, также как и у взрослых, необходимо снять острые стрессовые реакции, а бездействие ведет к негативным последствиям адаптации «маленького человека» к нормальным условиям жизни и деятельности.

Очень важно дать ребенку отреагировать пережитые негативные эмоции, однако, в первую очередь, необходимо максимально удалить его от места событий так, чтобы в поле зрения находилось как можно меньше пострадавших и видов разрушений.

Для решения этой задачи на базе Мобильного госпиталя ГУ «Центр медицины катастроф» КЧС МВД Республики Казахстан организованы модули психологической помощи с отделениями для работы с детьми. Это функциональные помещения, с возможностью размещения большого количества детей одновременно, оборудованные мягкой мебелью и полом, где размещаются детские игрушки, а также предметы детского творчества, используемые в арт-терапии (лечение искусством) и позволяющие детям в момент переживания травмы отреагировать негативные эмоции и просто отвлечься привычным и безопасным для себя способом - в рисунках, лепке и т.д. под руководством специалиста-психолога.

Ведь испуганный ребенок в отличие от взрослого не способен проговаривать чувства и анализировать события и переживания. Но невербальное взаимодействие и привычные игры способны помочь выразить чувства и пережитый страх, а значит снять острый стресс и смягчить психическую травму.

Психологические воздействия ненавязчиво включаются в свободную игру и свободную художественную деятельность. Они проводятся как в индивидуальной форме, так и с небольшими, как правило, разновозрастными группами детей. Перед уходом каждый ребенок может взять с собой игрушку, которая будет служить напоминанием о деятельности психологов и тем самым будет способствовать закреплению результатов психологической помощи.

Такая работа наиболее благотворно повлияет на восстановление детской психики и возможно поспособствует более легкой адаптации в дальнейшем. Однако, нельзя говорить, что ребенок, которому была оказана экстренная психологическая помощь на месте ЧС не нуждается в дальней психологической работе. Да, скорее всего, психологическая реабилитация пройдет быстрее и легче, однако ее необходимость нельзя отрицать.

Глубина расстройств у многих детей может быть такова, что только психологических средств оказывается недостаточно. Поэтому важно, чтобы психологическая помощь ребенку проводилась в тесном контакте с детскими психиатрами для раннего диагностирования более серьезных нарушений, вызванных травмой.

Методы оказания психологической помощи ребенку до приезда специалистов.

Для успешной психологической помощи необходимо вступить в контакт с ребенком, сделать так, чтобы он доверился вам, а этого нелегко достигнуть. Лучше всего получается установить контакт с ребенком через игрушки. Человеку, желающему помочь пострадавшему ребенку, потребуется включить воображение и достать или сделать игрушку либо использовать брелок с ключей, мобильный телефон, красивый камень, поднятый с земли.

Необходимо отвести ребенка в безопасное место, где можно отдохнуть. Также говорить с ним, находиться рядом. Если ребенок потерял кого-то из близких, он чувствует себя одиноким, ему необходима опора и поддержка.

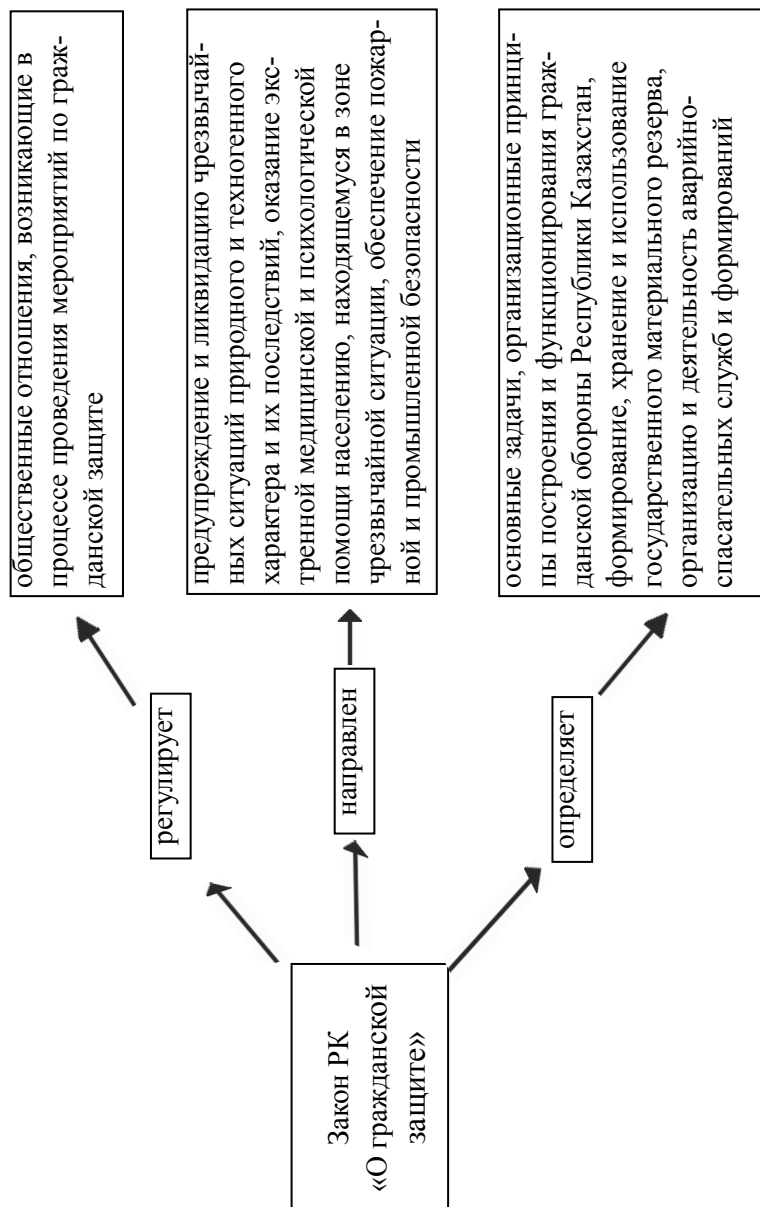
Следует информировать ребенка, о том, что сейчас происходит: «Спасатели уже едут, помощь в пути». Очень важно давать информацию максимально приближенную к истинной, т.к. в момент сильных переживаний дети очень тонко воспринимают эмоции.

При рассмотрении правовых аспектов защиты населения главное внимание мы уделили правам и обязанностям человека, как члена общества.

Права и обязанности граждан в области гражданской защиты, а значит и в сфере безопасности жизнедеятельности, определены в 18 статье закона РК «О гражданской защите».

Граждане имеют право:

- 1) на заблаговременное получение информации о риске возникновения опасных факторов чрезвычайных ситуаций, которым могут подвергаться, и о мерах необходимой безопасности;
- 2) обращаться лично, направлять в государственные органы и органы местного самоуправления Республики Казахстан индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты граждан, объектов от чрезвычайных ситуаций и последствий, вызванных ими;
- 3) принимать участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в пределах, установленных законами Республики Казахстан;
- 4) использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество, предназначенное для защиты граждан, в случаях, предусмотренных настоящим Законом;
- 5) на возмещение вреда, причиненного их здоровью, и ущерба имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 6) на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 7) на социальное обеспечение в случаях потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, если они произошли вследствие выполнения обязанностей по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 8) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью, и ущерба имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



Необходимо разговаривать с ребенком: «Как тебя зовут? Хочешь ли ты есть или пить?» Важно дать ему понять, что вы всерьез относитесь к его переживаниям.

Не оставляйте ребенка одного, дайте ему почувствовать, что он важен, займитесь совместной деятельностью, дайте ему какое-нибудь поручение.

Острые стрессовые реакции у ребенка в ЧС

Существует множество методов психологической помощи пострадавшим. Они достаточно подробно описаны в научной литературе. Однако, такие методы в основном предназначены для взрослых. Для детей, психологические приемы не сильно разнятся с приемами для взрослых, и при работе в условиях ЧС они следующие:

1. Следует установить телесный контакт, взять ребенка за руку, обнять. Такие меры могут помочь при апатии, когда ребенок не видит смысла говорить или действовать, также при страхе и плаче.



2. Если у ребенка галлюцинации, бред, необходимо защитить его от себя самого, ведь часто он не понимает, что происходит на самом деле вокруг. Необходимо убрать предметы, которыми он может пораниться. Не в коем случае нельзя оставлять его одного до приезда психолога и психиатрической помощи. Также следует поступить и при двигательном возбуждении и агрессии, так как ребенок становится опасным для себя и даже для окружающих людей.

3. Ступор – одна из самых мощных защитных реакций, которая возникает вследствие крупного нервного потрясения, например, взрыва, землетрясения и других. В ступоре ребенок может находиться несколько часов, что может привести к физическому истощению.

Поэтому необходимо как можно быстрее вывести ребенка из этого состояния. На ухо нужно говорить то, что может вызвать сильные эмоции (лучше негативные), это поможет привести его в чувство.

4. Если у ребенка возникает нервная дрожь, это значит, что организм снимает сильное нервное напряжение. Нельзя останавливать его, наоборот еще больше потрясите ребенка за плечи, при этом, не забывая объяснить, зачем вы это делаете. После прохождения этого симптома ребенку необходимо дать отдохнуть, а лучше поспать.

5. Такая реакция, как истерика, широко распространена у детей в чрезвычайных ситуациях. Истерика возникает не «для себя», а для публики, поэтому зрителей необходимо удалить. Следует сильно удивить ребенка, чтобы вывести из такого состояния, например, облить водой, крикнуть на него и т. д. Говорить нужно уверенным тоном, короткими фразами. Не в коем случае не потакать желаниям ребенка. После истерики необходимо уложить ребенка спать.

Таким образом, острые реакции, возникающие у детей в экстремальной ситуации, схожи с симптомами у взрослых людей, но переживаются детьми сильнее. Взрослый человек, вероятнее всего, проинформирован о том, что необходимо делать в той или иной экстренной ситуации. Он может действовать самостоятельно, в отличие от ребенка, который привязан к родителям, поэтому ребенку особенно тяжело приходится при потере близкого человека. Взрослый человек в отличие от детей может использовать приемы саморегуляции, например, дыхательные упражнения, он лучше входит в контакт с психологом, так как понимает, кто это. Ребенку же трудно понять, зачем нужен психолог, он может недоверчиво к нему относиться и может отказаться взаимодействовать, это вызывает сложности в оказании помощи.

Снятие этих симптомов способствует дальнейшей нормализации психологического состояния, активизирует использование ребенком имеющихся у него стратегий преодоления и защитных механизмов психики.

Тем не менее, какая бы экстренная помощь ни была оказана, у ребенка остается психотравма, которая мешает ему жить нормальной жизнью. Другими словами, снова подчеркивается необходимость после пережитого происшествия проходить психотерапевтические и

«УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ»

Книга - I

Тема: ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РК В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

В настоящее время большую озабоченность в мире вызывают отрицательные последствия чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера. Их существенное влияние на экономику, обороноспособность, национальную безопасность государств отмечается практически повсеместно. Поэтому вопросы предупреждения, ликвидации ЧС, восстановления жизнедеятельности объектов хозяйствования, населения и территорий, подвергшихся чрезвычайным ситуациям, все более начинают приобретать государственную значимость.

Эффективность решения этих задач во многом зависит от наличия соответствующей законодательно-правовой базы.

Казахстан активно укрепляет себя в мире как демократическое, светское, правовое, социальное государство, высшей ценностью в котором является человек, его жизнь, права и свободы, безопасность жизнедеятельности. Именно поэтому возникающие проблемы в сфере ГЗ приобретают на современном этапе особо актуальное звучание. В решении их большую роль играет знание основных положений и требований законов, четкое их соблюдение.

К **основному** виду нормативных правовых актов в области гражданской защиты относятся:

- Конституция РК, кодексы, законы;
- постановления Правительства РК;
- нормативные правовые акты центральных исполнительных органов.

Главным законодательным актом из всех нормативно-правовых актов в области чрезвычайных ситуаций и Гражданской обороны является Закон РК «О гражданской защите».



Вниманию читателей!

С данного номера журнала редакция публикует разделы из нового эксклюзивного издания - «Учебное пособие по гражданской защите».

Если задать известным поисковым системам типа «Википедии» или «ГУГЛ» такой вопрос: «Где найди учебные пособия по гражданской защите в Казахстане», то интернет выдаст только один ответ: «В Республиканском учебно-методическом центре гражданской защиты КЧС МВД РК».

Это действительно так. В других научных центрах и ВУЗах учебного пособия по гражданской защите нет. Теперь издание доступно для подписчиков журнала. Книга выпущена на государственном и русском языках. Оно предназначено для руководителей и специалистов центральных исполнительных органов, для организаций, где создана система гражданской защиты, а также студентов ВУЗов.

Все материалы, включенные в новое учебное пособие, приведены в соответствие с законодательством РК в сфере ГЗ, с учетом всех последних изменений и дополнений. Каждая тема дополнена фотографиями, включены контрольные вопросы.

«Учебное пособие по гражданской защите» состоит из двух частей. Первая часть издания затрагивает все направления государственной системы гражданской защиты: от правовых аспектов до проведения аварийно-спасательных и неотложных работ по ликвидации ЧС. Вторая часть учебного пособия посвящена порядку оказания психологической и медицинской помощи пострадавшим в ЧС.

Учебное пособие отвечает всем современным требованиям и инновационным тенденциям в сфере гражданской защиты.

психокоррекционные мероприятия с подростками и детьми. Это занимает чаще всего довольно продолжительное время. Однако, это более чем необходимо.

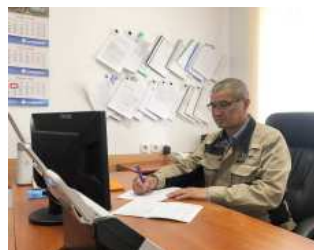
Таким образом, ребенок, пережив чрезвычайную ситуацию, нуждается в психологической помощи, также как и взрослый, и методы такой помощи продолжают разрабатываться в науке в настоящее время.

Использованная литература:

1. Малкина-Пых И. Г. Психологическая помощь в кризисных ситуациях - М.: Изд-во Эксмо, 2005.
2. Мухина В. С. Возрастная психология: Феноменология развития, детство, отрочество - М.: Академия, 2006.
3. Морозова Е.И., Венгер А.Л. Организация психологической помощи в чрезвычайных ситуациях. // Вопросы психического здоровья детей и подростков. 2003.
4. Психология экстремальных ситуаций для спасателей и пожарных /Под общей ред. Ю. С. Шойгу. М.: Смысл, 2007.
5. Ребенок в очаге чрезвычайной ситуации: оценка состояния и психологическая помощь. Н. В. Онищенко

Отзыв слушателей семинара-тренинга по гражданской обороне

Я, **Нысанғалиев Избулат Шоқанович**, работаю начальником отдела ГО и ЧС ТОО «Атырауский нефтеперерабатывающий завод». В период с 11 по 15 февраля 2019 года проходил обучение в Республиканском учебно-методическом центре гражданской защиты КЧС МВД РК (далее-Центр) по вопросам организации и ведения Гражданской обороны.



Когда узнал, что в Центре проводятся семинары-тренинги по ГО, я, как начальник отдела ГО завода, обратился к руководству предприятия, чтобы меня направили на обучение. Наш завод отнесен к числу категоризированных объектов по ГО, в связи с этим хотел приобрести определенные знания и навыки. Руководство мое предложение поддержало.

Самое первое позитивное впечатление сложилось с первых занятий. Семинар-тренинг проводился очень грамотно с научной и методической точек зрения. Преподаватели проводили большую подготовительную работу, включая всех слушателей в активный познавательный процесс, создавая комфортную рабочую атмосферу.

Хотелось бы отметить четкость, логичность изложения, высокую информативность семинара, связь между всеми этапами обучения, практическое использование новых знаний, предоставление материалов (эталонов, презентаций) для дальнейшей самостоятельной работы по освоению тематик занятий.

Понравилась сама структура и система обучения. Были и практические задания, и много нужной, новой теоретической информации. Понравился креативный содержательный подход к ведению занятий преподавательского состава Центра. Это позволило глубоко вникнуть в цели и задачи системы гражданской защиты, определить возможности его внедрения в своем объекте.

Подобные семинары расширяют границы познания, подталкивают к постоянному росту и самосовершенствованию. Мы прослушали содержательные лекции с практической направленностью по гражданской

обороне и его реализации на объектовом уровне. Довольно сложные теоретические темы были преподнесены в доступной, интересной форме. Высокий профессиональный уровень лекторов помог понять особенности ГО, разобраться в его нюансах.

Особенностью семинара является то, что много времени уделяется в процессе обучения практическим занятиям. Особенно это касается вопросов оказания первой медицинской помощи пораженным. Здесь необходимо отметить, что на данных занятиях слушателям на практике показывается порядок проведения медицинской сортировки и оказания первой медицинской помощи. Также предусмотрены показательные занятия по проведению специальной и санитарной обработки. Также особо хочется отметить занятие по теме: «Оказание психологической помощи населению при применении современных средств поражения», в ходе которого моделируется обстановка, характерная для военного времени и слушатели в конкретных руководящих должностях участвуют в постановочной игре.

Мне и всем слушателям понравился семинар своим содержанием, новизной, формой работы, он позволил получить практические навыки, по-новому взглянуть на вопросы ГО. Хочется отметить высокий уровень организации занятий, доброжелательную обстановку, а также готовность преподавателей, многие из которых для меня явились образцом с точки зрения их профессионального мастерства и культуры изложения материала, ответить на все интересующие нас вопросы.

Одним словом семинар-тренинг по ГО получился очень насыщенным и продуктивным! Благодаря тому, что отработке практических навыков была уделена значительная часть тренинга, все пройденные занятия очень прочно отложились в памяти, и возникло желание применять их в будущей работе. Также благодаря душевной обстановке в группе мне удалось поработать и над собственными проблемами, получение такого результата оказалось для меня приятной неожиданностью.

Уверен, что у семинара-тренинга по ГО большая перспектива. Всем своим коллегам, работающим в организациях, отнесенных к категориям по ГО советую и рекомендую получить багаж знаний в Центре.

Коллективу Центра желаю творческих успехов и благополучия.